



中共重庆市委
重庆市政府
潼南区人民政府
潼南区传媒集团 主办
出版

潼南日报

TONGNAN DAILY



潼南微发布



潼南手机台



看潼南新闻客户端

数字报: http://tnb.cqtn.com 潼南网: http://www.cqtn.com

2018年11月28日

星期三

农历戊戌年十月廿一

总第2034期

今日4版

新闻热线: 61268827

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

区委常委会召开会议

深学笃用习近平生态文明思想 扎实做好生态环境保护各项工作

曾菁华主持会议并讲话

本报讯(全媒体记者 陈靖)11月27日,区委常委会召开会议,传达学习习近平总书记在亚太经合组织工商领导人峰会上的主旨演讲和市委书记陈敏尔督促检查缙云山国家级自然保护区生态环境综合整治时讲话精神,审议并原则通过《潼南区属国有企业2018年度业绩考核实施细则》等议题。区委书记曾菁华主持会议并讲话,区委副书记江志斌,区委常委出席会议。区人大常委会、区政协党组主要负责同志列席会议。

会议指出,习近平总书记在亚太经合组织工商领导人峰会上的主旨演讲和在亚太经合组织第二十六次领导人非正式会议上的重要讲话,着眼人类前途命运,前瞻世界发展大势,深刻阐明为世界经济把

握正确方向的主张,为推动经济全球化健康发展、推动全球治理体系变革提供了中国方案,赢得与会嘉宾强烈共鸣,引发国际社会广泛关注。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,切实提高政治站位,认真贯彻新发展理念,高举改革开放伟大旗帜,推动全区对内对外开放不断迈上新台阶。

会议指出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设和生态环境保护摆在治国理政的重要位置,谋划开展了一系列具有根本性、长远性、开创性的工作,推动我国生态环境保护从认识到认识发生了历史性、转折性、全局性变化。全区各级各部门各单位要深学笃用习近平生态文明思想,牢固树立“四个意识”,坚决做到“两个维护”,深

刻吸取缙云山生态环境问题和秦岭北麓西安境内违建别墅问题的教训,严守政治纪律,坚守生态红线,扎实做好生态环境保护工作,加快建设山清水秀美丽之地。要对标对表、不折不扣贯彻落实中央、市委对深入推进河长制工作要求部署,坚决举一反三,精准施策,提高工作针对性和时效性,坚决杜绝形式主义等问题,确保水清岸绿河畅。

会议指出,推行区属国有企业业绩考核是促进企业负责人提高经营业绩、管理水平和发展能力的重要手段,是促进企业持续健康发展的有效方式。要科学设置考核方案,通过业绩与薪酬有效挂钩方式,调动企业负责人工作积极性,并在实施过程中加强总结、逐步完善。(紧转2版)

重庆潼南国家农业科技园区通过科技部验收

本报讯(全媒体记者 吴波)11月23日,科技部网站发布通知公告,根据《国家农业科技园区管理办法》要求,经过地方申请、材料审查、现场考察、视频答辩等程序,完成了2018年国家农业科技园区验收工作,重庆潼南国家农业科技园区与全国其他47个国家农业科技园区一起通过国家级验收。

据了解,今年1月,科技部等六部门联合印发了新修订的《国家农业科技园区管理办法》(国科发农[2018]31号),根据该办法精神,国家农业科技园区建设期为三年,建设期满后,由园区建设单位,通过省级科技主管部门,向设在科技部农村科技司的国家农业科技园区协调指导小组管理办公室提出验收申请。国家农业科技园区协调指导小组管理办公室根据园区验收申请,组织专家进行现场审查,结合年度创新能力监测与评价结果,经综合评议后认定是否通过验收,并将评估结果以适当方式向社会公布。

近年来,我区高度重视国家农业科技园区建设工作,优化提升了《潼南国家农业科技园区总体规划》,现规划总面积62平方公里,其中,核心区10平方公里,辐射带动区52平方公里,涉及3个镇27个村,新规划面积比原来增加了10平方公里。通过高新技术的集成与展示,依托核心区与示范区基地建设主导产业发展,创建了一批国内一流水平的现代农业技术综合应用示范基地,辐射带动潼南及合川、铜梁、大足和四川遂宁、资阳等周边区域。着眼于打造现代农业创新高地,投入研发经费4800余万元,建有研发平台8个、合作研发机构12个,专家大院3个,累计组织开展技术服务3100余次,直接服务农民2.5万余人次,发放科普资料3万余份,解决全区产业发展关键技术问题20余项,为产业发展提供了技术支撑。建有5万余平方米科技企业孵化器和1.2余万平方米科技创新中心大楼。培育企业127家,市级龙头企业14家,区级龙头企业19家,科技型企业8家,农业高新企业4家。组建了蔬菜、经果、畜牧等方面科技特派员专家团队6个,派遣科技特派员150名,实施科技项目56项,推广新技术、新产品137项,引进新品种88个,集成技术和成套工艺37套,申报专利30余项,制定标准14项。

美丽新农村

改革开放以来,随着人们生活质量的逐步提高,广大人民群众对住房的要求越来越高,特别是在我区农村住房几十年来完成了从土坯房、小青瓦房到新农村的变迁,人们的住房真正实现了从“有房住”到“优其居”的华丽转变。图为太安镇罐坝村新农村建设。



艺术与潼南
改革开放40周年摄影大赛

本报讯(全媒体记者 吴波)日前,记者从区卫生计生委获悉,我区印发了《潼南区健康扶贫医疗救助工作方案》(以下简称《方案》),再次出台新政策,明确健康扶贫医疗救助实施办法。

《方案》进一步明确了健康扶贫医疗救助对象为全国扶贫开发信息系统内潼南区建档立卡贫困人口,2014年以来脱贫人口(不含信息系统中标注为已脱贫(不再享受政策)的人员)在脱贫攻坚期内继续享受救助政策。

同时,对救助政策进行了细化,要求实施定点救治,定点救治机构为医保定点医院,实行分级诊疗办法,除急诊、急救、外出务工等特殊情况下,建档立卡贫困户就医坚持基层首诊、双向转诊原则,

我区出台健康扶贫医疗救助新政策

按照分级诊疗规定就医。优先使用甲类且报销比例高的药品,不得擅自使用和提供自费药品、医用材料和诊疗项目,原则上禁止使用进口高值药品、耗材,严禁“大处方、大检查、乱收费”等过度医疗行为,农村贫困人口住院及门诊治疗目录外合规医疗费用比例控制在10%以内。

《方案》要求实行兜底保障,建档立卡贫困人口在医保定点医院住院单次就医产生的医疗费用,经基本医保、大病保险(大额医疗)、民政医疗救助及扶贫救助医疗基金、健康扶贫医疗基金、精准脱贫医保报销(救助)后,

个人自负超过总费用(含医保目录内、外)10%的部分,由区政府安排专项资金兜底。对建档立卡贫困人口因特殊疾病门诊产生的合规医疗费用,经基本医保、大病保险(大额医疗)、民政医疗救助及扶贫救助医疗基金、健康扶贫医疗基金、精准脱贫医保报销(救助)后,个人自负超过总费用(含医保目录内、外)20%的部分,由区政府安排专项资金兜底。并在全区全面实现农村贫困人口“先诊疗后付费”和“一站式结算”机制。

创新服务 助力民营经济腾飞

——访区政府法制办、区行政服务管理办主任黄西北

全媒体记者 熊澈

发展民营经济需要良好的市场环境和政务环境

潼南日报:坚定不移支持民营经济高质量发展,作为服务企业的“桥头堡”有哪些认识?

黄西北:发展民营经济需要良好的市场环境和政务环境。现代市场经济有两个基本要素:一是政府与市场之间的明确边界,二是产权和财产保护制度。首先,对于政府而言,市场经济意味着一个有限政府,即“法无授权不可为”。在政府与市场的关系上,回归市场本位,充分发挥市场在资源配置中的基础性、决定性作用;在政府职能定位上,回归服务者的本位,构建服务型政府,政府权力要受到必要的限

制与约束,不能随意干扰市场的微观运行。这就要求以深化“放管服”改革为导向,以深化行政审批改革为具体抓手,进一步厘清政府与市场之间的边界,不断优化政务服务环境,为企业合法创造财富创造条件。

其次,对于市场经济而言,清晰健全的产权和财产保护制度是市场经济不断发展的源动力。具体到中国特色社会主义市场经济的语境下,则主要外化为平等保护不同所有制的财产权,民营企业家的合法财富受到国家和社会一视同仁的对待。(紧转2版)

支持民营企业在行动

2018年重庆市企业技术中心拟认定名单公布 重庆正峰电子有限公司上榜

本报讯(全媒体记者 李云喜)日前,重庆市经济和信息化委员会向社会公示了2018年重庆市企业技术中心拟认定名单,我区申报的重庆正峰电子有限公司(以下称正峰电子)榜上有名。

正峰电子于2001年8月10日在广州成立,2013年在重庆潼南征地建厂,2015年整体搬迁至潼南工业园,主要致力于研究、生产、销售软磁氧体材料,网络磁环、NFC/WPC磁片及压电陶瓷产品。

正峰电子是目前中国国内同行业中唯一拥有所有铁氧体材料研发所需要的大型研发实验设备及仪器的民营企业,能独立研发生产锰锌和镍锌铁氧体颗粒料。目前公司拥有一批硕士及以上学历的高级研发人员,拥有国际一流的SEM、XRD、XRF等大型检测分析设备,拥有从原材料到器件的所有精密分析能力,可以同时开展数个不同方向的研究工作。

正峰电子建筑面积22790平方米,员工160余人,至2018年11月资产总额超过9000万人民币,拥有锰锌和镍锌颗粒料大生产车间各一个,一条颗粒料中试生产线,9台全自动钟罩炉,6台并式烧结炉,2台辊道式隧道窑,13台高精度伺服成型机,51台旋转型成型机,12台真空相沉积设备,2条精密流延生产线,网络磁环产能达到每月800KKpcs, NFC磁片1万平方米以上。

正峰电子2005年通过ISO9001品质管理系统认证,2016年通过ISO14000认证。2018年6月,正峰电子被评为“2018年重庆市创新型型企业100强”。

人生有度 为官有尺

李荣灿

世间万物,皆有其度。倘若失度,则往往过犹不及。特别是为官从政,如果不知道何为“度”,内心就会少了一把衡量高低长短的尺子,最终将为自己的“无度”付出沉重代价。观察近年来落马的一些腐败官员不难发现,有的人不知戒奢以俭,大搞奢靡之风,以致滑入深渊而不能自拔;有的人不知谨慎交友,忘了“以利相交,利尽则散;以势相交,势去则倾”的古训,以致朋友圈变得乌烟瘴气,最终被哥们义气、兄弟情谊捆绑架;有的人不知戒惧,什么事都敢干,以致任性妄为,拍脑袋决策、搞“一言堂”,最终造成难以挽回的影响和损失。

为官有度,贵在有所戒。对于领导干部来说,从走上从政岗位那天起,就当常怀敬畏之心,敬畏党纪,敬畏组织,敬畏百姓,自觉接受纪律和法律的约束。倘若觉得“一朝权在手,便把令来行”,刚愎自用,恣意妄为,无所顾忌,迟早会出大问题。“不能胜寸心,安能胜苍穹”。唯有在心中筑起敬畏的堤坝,真正将政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律转化为自觉遵循,才能“随心所欲,不逾矩”。

为官有度,重在行守其“度”。为官从政,(紧转2版)



奋斗新时代 崛起新潼南

流转土地100亩，发展特色种植业，带动一方百姓脱贫致富，卧佛镇横房村村民李强——

因为爱情 与菊结缘

全媒体记者 吴波



李强正在察看菊花烘干情况。



村民在菊花基地采摘菊花。

打赢脱贫攻坚战

2016年10月，在重庆开往江西庐山的火车上，一位皮肤黝黑的年轻人无暇顾及车窗外的风景，他与同车厢大多数前去观庐山真面目的游客不同，目不转睛的盯着窗外显得心事重重。他叫李强，潼南区卧佛镇横房村人，他去庐山他带着一份特殊的任务：考察当地菊花种植和产销情况。而这，都源于他与妻子间的挚爱深情。

李强的妻子在湖南一家广告公司上班，为降低常年使用电脑对视力的伤害，妻子爱上了喝菊花茶。“妻子特别爱喝大黄花菊花茶，每天都要泡3—4杯。”李强说：“这种大黄花菊花泡在水里，不光好喝还特别好看，虽然一朵要2—3元，一天下来得花十几块，但妻子爱喝，花钱也愿意。”李强了解到，菊花茶能够清热解火、消暑，有防止眼睛疲劳、明目养神、杀菌消炎、消除眼睛浮肿等作用，还能防止辐射、抗衰老。这么多的功效和作用，如果自己会种，妻子就能天天喝上钟爱的菊花茶了啊！正是源于对妻子的这份挚爱，李强与菊花结下了不解之缘。

通过到江西、江苏等地考察，李强发现菊花茶不光功效好有市场，而且经济价值高，一些优质品种，一斤干菊花能卖到近千元。想到家乡横房村正在大力实施乡村振兴战略，鼓励发展特色种植业，用地用工条件都很成熟，自己又有种植花椒的田间

管理经验，他决定引进菊花回乡种植。李强的想法得到了妻子和家人的大力支持，2017年1月，他从江西农科院买回了菊花种子，将自家的5亩地平整出来做试验田，准备试种一季。“刚开始，我对在老家种菊花能产生多少经济效益，心里也没有底，所以就在自家地里试种。”李强说：“算上种子钱和平地、田间管理的费用，去年5亩地一共投入了3万多元。”

然而，天有不测风云。2017年5月，李强刚把菊花苗种下地，就遇到连晴天气，一连二十多天滴雨未下，地里的花苗早被太阳烤焉了，李强硬是顶着烈日，靠挑水浇灌扛了过来。李强说：“其实最大的压力，不是天旱，而是村民的不信任。”“我们这里的土地不适合栽菊花，就算种下去了，也开不了什么花。”面对村民们的议论，李强挺了过来，他说：“我不光要种好菊花，还要把菊花产业做大，让村民们知道种菊花也能致富，吸引周边村民来务工，带大家也来种菊花。”

辛勤的汗水和努力换来了回报。2017年，李强的5亩地收获了300斤干菊花，产值达10万元。好效益让李强吃下了“定心丸”，他决定扩大种植规模，带动群众一起干。2018年，李强流转土地100亩，投入资金50余万元，建起了标准化烘干设备和包装生产线，引进了金丝黄菊、大黄花等5个优良品种，准备大

干一场。春华秋实又一年，不负辛勤再收获。如今，站在横房村公共服务中心的山头向下望去，满眼金黄、遍地流金，李强的100亩菊花地再获丰收，预计产值将达150万元。菊花地里，正在采摘菊花的村民李凤英告诉记者，她在菊花基地打工，每天工作8小时能挣50元，从育苗、栽种、田间管理到采摘、烘干、来年再修枝，一年到头都有活干，既不耽误家里的农活，还能照看读书的孩子，比在外打工强多了。“基地流转的100亩土地，以及常年在基地务工的30多位村民，有近一半是村里的贫困户，除了土地流转的费用，每人每月能有1500元左右的收入。”李强说：“一人富不算富，要一方富才算富。”

李强的菊花产业能发展壮大，除了自己努力外，更离不开党委政府的支持。卧佛镇围绕菊花、花椒等特色种植业，专门开展种植技术培训，还帮他联系电商、特产店，拓宽销路。精准扶贫驻村工作队为他多方协调，准备引进效能更好的烘干设备，扩大生产线。横房村第一书记肖洪刚说：“发展特色种植业不光能带动村民致富，还能美化村容村貌。下一步，将统筹财政扶贫专项资金，用于基地的基础设施建设、道路硬化和土地整治等，让菊花、花椒等特色种植业，成为横房村脱贫致富的主导产业。”

我区召开“大棚房”专项清理整治工作专题会议 守住耕地保护红线 整治违建“大棚房”

本报讯（全媒体记者 王浪）11月26日，我区“大棚房”专项清理整治工作专题会议在区行政中心二会议厅召开。副区长柳成文参加。会议听取了区农委和各镇街“大棚房”专项清理整治情况汇报，通报了全区“大棚房”问题专项清理整治工作开展情况，区国土房管局对“大棚房”问题专项清理整治工作相关政策进行了解读说明。会议要求，各镇街、各相关部门要切实提高政治站位，认识到守住耕地保护红线的重要意义，将思想和行动统一到区委、区政府的决策部署上来；要全面查清“大棚房”存在的问题，摸清家底，实事求是，进一步排查乱搭乱建、乱占耕地问题和改变土地性质用途问题，确保整治工作不留死角；要制定科学合理的政策，坚决落实整改，在深入排查的基础上，做到问题审核到位、清理整治到位、整改把关到位；要严格落实主体责任，严防一刀切，完善长效机制，严格督查问责；要加强宣传、积极引导，注重依法打击和有效疏导相结合，确保圆满完成整治工作任务。

永川区委统战部一行来潼学习交流“两乱一私设”治理工作 观摩学习找差距 交流经验促提升

本报讯（全媒体记者 熊激）近日，永川区委统战部相关负责人一行，在潼南区党委统战部相关负责人的陪同下，到田家镇调研“两乱一私设”专项治理工作，并进行交流学习。永川区委统战部一行先后到转作它用的“大坡寺庙”、拆除的“腾塘庙”、保留的“三圣寺”等地，实地察看寺庙处置情况。在随后召开的座谈会上，双方探讨了如何制定“两乱一私设”专项治理工作方案，怎样确定哪些保留、哪些拆除、拆除多少等。永川区委统战部一行纷纷表示，田家镇“两乱一私设”专项治理工作的经验值得永川学习和推广，通过观摩学习，让他们找到了自己的差距，促进了工作方法的提升。他们回去后，将结合本区实际，扎实开展好“两乱一私设”专项治理工作。

点赞！潼南亮相第八届博博会

本报讯（全媒体记者 黎昭 通讯员 孙华）第八届中国博物馆及相关产品与技术博览会（简称“博博会”）日前在福州海峡国际会展中心开幕，包括中国国家博物馆、故宫博物院等在内的300多家博物馆集体亮相，展示博物馆领域的新发展新成就。本届“博博会”以“博物馆·新时代·新征程”为主题，分为“博物馆板块”和“文博相关企业板块”两部分，包括13个专门展览区域，613家博物馆及企业参展，其中博物馆305家，参展企业308家。展览的同时，中国博物馆协会下属的23家专业委员会还将举办行业会议及学术论坛。潼南区杨尚昆故居管理处以“保护名人故居 传承红色基因”为主题参加了此次会展，充分展示宣传推荐了潼南红色文化。

太安鱼调料获评重庆文旅特色产品

本报讯（全媒体记者 李云喜）日前，记者从有关方面获悉，首届“重庆文旅特色产品”入围榜单揭晓，我区申报的重庆潼三色农产品有限公司生产的“太安鱼调料”榜上有名。2017年，重庆潼三色农产品有限公司负责人张甜，邀请专业团队对太安鱼调料进行研制和试验。研制过程中，他们立足传统太安鱼用料的10多项工序，结合潼南柠檬的广泛应用和重庆本地的吃辣习惯，特别研制了“柠檬味”和“麻辣味”两种全新的太安鱼调料。新型太安鱼调料投放市场后，赢得了食客好评和源源不断的订单。据介绍，太安鱼取材讲究，主料、配料搭配合理，分色配菜主次分明；注重各时段火候掌握，讲究制作细节、技巧；注重色、香、味、形、意、养；成菜鲜、香、嫩、麻、辣、鲜美、滑嫩、香辣，油而不腻，入口即化，百吃不厌。目前，太安鱼调料和太安鱼品牌在社会上的影响日益扩大。

深学笃用习近平生态文明思想 扎实做好生态环境保护各项工作

（紧接1版）要加强对区属国有企业人员分类管理，严把进口关，一方面通过培训提高现有人员水平技能，另一方面积极吸引具有专业背景的高层次人才加入，提高人员素质，优化人员结构，为企业发展筑牢人才基础。会议强调，要统一思想认识，把脱贫攻坚作为首要政治任务、头等大事，放在全局工作中重中之重的位置，以超常的站位、超常的决心、超常的举措，全力抓好脱贫攻坚各项工作，确保无死角、全覆盖。要坚持问题导向，精准施策，针对中央、市委巡视组和区委巡察工作相关反馈意见，及时召开相关专题会议，通报情况、反馈问题，推动问题整改落实，确保高质量打赢脱贫攻坚战。会议还传达了学习了习近平总书记在纪念刘少奇同志诞辰120周年座谈会上的重要讲话精神，传达了市委第五次政协工作会议、重庆市深化“枫桥经验”重庆实践行动现场会会议精神，听取了扶贫工作专项督查情况汇报，审议并原则通过《潼南区城市提升专项行动计划》等议题。

人生有度 为官有尺

（紧接1版）当手握一把尺子，处事时时衡量对不对、该不该、好不好，弄清权力怎么用、事情怎么干、底线怎么守。进一步说，只有真正把握好义与利、是与非、公与私等的价值尺度，才能收放自如，进退有度，处事皆不失其道其理。对于党员领导干部来说，不妨多看看焦裕禄、沈浩、廖俊波等优秀领导干部，是如何把“度”放在心中的，是怎样以行动诠释“度”的。心中时时有关规在度，行动时时把尺子在量度，我们才不会触底线、碰红线，说话做事皆得其宜。“万事有度，无度则悲。”掌握人生的度量衡，是一种智慧；握紧为官的标尺，是一种要求。言行有界限，交往有分寸，工作有规矩，为官就能行之有度，人生更可从容自如。

我区公布水土流失重点防治区复核划分成果 防治水土流失 改善生态环境

本报讯（全媒体记者 李云喜）昨日，记者从有关方面获悉，区政府根据《中华人民共和国水土保持法》《重庆市实施〈中华人民共和国水土保持法〉办法》和《重庆市水土保持规划（2016—2030年）》有关规定，日前公布了“重庆市潼南区水土流失重点防治区复核划分成果”，要求相关镇街抓好实施。

“本次共划分了两大区域，一个是水土流失重点预防区，一个是水土流失重点治理区。”区政府相关负责人介绍，重点预防区为吉星寺区水土流失重点预防区，涉及卧佛、五桂、新胜3个镇27个行政村，幅员面积173.44平方公里，重点预防区面积112.41平方公里，重点预防面积55.49平方公里，占幅员面积的31.99%。该区域水土流失轻微，但潜在危险较大。水土保持工作重

点是：坚持“预防为主、保护优先”的工作方针，以维护和增强水土保持功能为原则，实施最严格的水土保持预防保护措施，严格控制生产建设活动，保护好林草植被和水土保持设施，有效避免人为水土流失，充分发挥生态自然修复作用，多措并举，形成综合预防保护体系。

水土流失重点治理区又细分为4个水土流失重点治理小区。分别为：毗卢寺河流域区水土流失重点治理区、生鲢河流域区水土流失重点治理区、鹭鸶溪河流域区水土流失重点治理区、平滩河流域区水土流失重点治理区，涉及米心、玉溪、古溪、双江、花岩、龙形、上和、桂林街道、梓潼街道、别口、田家、太安、塘坝、小渡、寿桥15个镇街91个行政村，幅员面积495.23平方公里，重点治理区面积495.23平方公里，重点治理

面积182.50平方公里，占幅员面积的36.85%。该区域水土流失严重，危害较大。水土保持工作重点是：坚持“因地制宜、综合治理”，加快治理进度，开展以小流域为单元，山水田林路统一规划的水土流失综合治理，合理配置工程、林草、耕作等措施，形成综合治理体系，维护和增强区域水土保持功能。

“我区公布水土流失重点防治区复核划分成果，目的是保护水土资源，防治水土流失，改善生态环境，保障全区水土保持工作顺利开展，切实推进潼南生态文明建设。”该负责人表示。



创新服务 助力民营经济腾飞

体提供明晰、简约、稳定、可预期的规则体系。二是强化执法监督。按照“严格、规范、公正、文明”的基本要求，加强行政执法监督。在全区各行政执法单位持续开展行政处罚案卷评查工作，普遍建立“行政执法”一单两库一细则，确保每一起行政执法都做到“主体适格、事实清楚、依据充分、程序合法、处理适当”，确保区域内的每一个市场主体的合法经营不受干扰。三是严格合同审核。按照“平等协商、推进项目、互利共赢”的思路，严格行政规范性文件审查工作，确保每一份行政规范性文件都不减损市场主体的权利，不增加市场主体的义务，为包括民营企业在内的广大市场主体提供明晰、简约、稳定、可预期的规则体系。二是强化执法监督。按照“严格、规范、公正、文明”的基本要求，加强行政执法监督。在全区各行政执法单位持续开展行政处罚案卷评查工作，普遍建立“行政执法”一单两库一细则，确保每一起行政执法都做到“主体适格、事实清楚、依据充分、程序合法、处理适当”，确保区域内的每一个市场主体的合法经营不受干扰。三是严格合同审核。按照“平等协商、推进项目、互利共赢”的思路，严格行政规范性文件审查工作，确保每一份行政规范性文件都不减损市场主体的权利，不增加市场主体的义务，为包括民营企业在内的广大市场主体

导向，全面规范行政许可行为，不断优化政务服务环境，竭力助推民营经济发展。一是全面加强审批平台管理。加强行政服务中心日常监管，组织行政许可相关法律法规和文明礼仪知识培训，规范言行举止，主动接受社会监督，提升中心整体形象。二是坚决落实“两集中、两到位”。严格落实上级要求，以本次机构改革为契机，协调配合区编办在行政审批职能部门设立行政审批科，推动事项“应进必进”，首席代表授权到位，从源头上解决审批权力分散、审批事项不集中的问题，杜绝行政审批“两头受理”、“厅外循环”的现象，彻底做到“一站式”审批。三是系统推进政务服务信息化建设。积极协助发改委、电子政务中心推进共享交换平台建设，推进政务数据资源共享应用，避免重复提交办事材料，变群众“跑腿”为信息“跑路”。

全国广场舞展演活动重庆市第三片区展演赛圆满结束 我区舞蹈队冲进前5进入全市展演

本报讯(全媒体记者 熊激)日前,“欢悦四季 舞动巴渝”全国广场舞展演活动重庆市第三片区展演比赛在永川圆满落幕!我区选送的3支队伍参加展演。本次大赛设有“自选舞蹈”“规定舞蹈PK”“规定舞蹈集中展示”三个环节,整场演出注重巴渝文化元素的融入,倡导广场舞“健身性、艺术性、观赏性”的统一,促进广场舞“大众化、平民化”的发展。区文化馆舞蹈队分别经过“自选舞蹈”“规定舞蹈PK”和“规定舞蹈集中展示”三个环节,为市民自编了一台全新创编的舞蹈秀,赢得台下市民阵阵喝彩,从25支参赛队伍中冲进前5,将进入全市展演。



▶ 演出现场。

崇龛镇稻梦空间喜获全市创业大赛二等奖

本报讯(全媒体记者 夏培植)近日,由崇龛镇推荐的重庆稻梦空间农业发展有限公司的参赛项目《稻蟹共生的新生态》喜获重庆市第三届微型企业创业大赛“成长之星”二等奖。

主题为“微企创业,圆梦发展”。旨在以大赛为契机,为优秀微型企业提供展示舞台和合作平台,营造尊重创业者、崇尚创业精神的社会氛围,激发创新创业热情。本次大赛,共评出“创业之星”、“创新之星”、“成长之星”各17名。分别设一等奖2名,二等奖6名,三等奖9名,总奖金为252万元。重庆稻梦空间农业发展有限公司的参赛项目《稻蟹共生的新生态》脱颖而出,喜获“成长之星”二等奖,获得奖金6万元。

区商务局健全“三大体系” 壮大农村电商

本报讯(全媒体记者 吴波)日前,记者从区商务局获悉,今年以来,该局发展壮大农村电商作为推动乡村振兴的抓手之一,通过健全物流配送体系、人才培训体系、涉农平台三大体系,全力助推农村电子商务的发展。

“提档升级各镇电商服务中心,新引进菜鸟物流,建设中国邮政、懒人福音、日日顺乐家等企业末端共同取送点,实现区镇村三级物流快速全覆盖,解决城乡配送“最初一公里”和“最后一公里”难题。”区商务局相关负责人介绍,今年该局依托本酷科技、潼惠网等培训机构,加强与香樟树电商学院等单位合作,采取集中培训、远程指导和一对一上门辅导服务等形式,开展电商实战训练,助推潼南产品上行。今年1-9月,开展专题培训14场,提升1366名从业人员专业素养。与阿里巴巴合作启动“潼南绿”智慧市场,开通潼南柠檬、潼南花椒、农村电商、源头好货4

个涉农专栏,入驻企业98家,展示农产品1000余种,日均订单量近3000单,线上交易金额7000余万元。中国邮政乐网新增邮乐代购店32个,销售特色农产品1万余单,实现销售额300余万元。

区公安局原创扫黑除恶方言快板受群众欢迎

扫黑除恶 进行时

本报讯(全媒体记者 印茜)“以上黑恶线索,一旦发现就举报。44862110,随时拨打都行……”在村村通广播中,传来了让大家朗朗上口的扫黑除恶歌。自扫黑除恶专项斗争开展以来,潼南区公安局注重把握城乡差异和不同受众群众情况,因地制宜开展宣传发动工作,推动扫黑除恶专项斗争不断往深里走、往实里走、往心里走。

在太安镇头滩村,无论是出门上学的学生还是田间耕作的村民,都能从村村通广播中听到脍炙人口的扫黑除恶歌,歌词和旋律都让人忍不住跟着一起哼唱起来。

“快板这个形式特别好,都是我们老百姓喜闻乐见的,重庆话大家都听得懂、唱得来,作为老百姓都很讨厌那些黑恶势力,用这样的方法宣传特别到位。”村民邓小伦说。

据了解,扫黑除恶快板由区公安局自主创新,区文化馆配音,以重庆方言快板的形式,用通俗易懂的语言,本土化的表演向群众宣传扫黑除恶专项斗争,调动群众积极参与。除了在乡村广播中播放外,扫

黑除恶快板还通过区级媒体、公安新媒体进行传播,并制作10000份宣传资料向群众发放。

除了各镇乡之外,学校也是重点宣传场所。塘坝派出所民警走进塘坝镇永康小学,给学生们播放了扫黑除恶方言快板,发放宣传资料,介绍了哪些属于黑恶势力和防范黑恶势力侵害的方法,并鼓励大家积极举报。

六年级一班学生何瑶说:“通过收听扫黑除恶快板歌,我们知道了扫黑除恶的相关内容,以后当我们身边出现黑恶势力的时候,就可以拨打110电话进行举报。”

举办垂钓比赛 尽享无穷渔趣

本报讯(全媒体记者 李扬)“快过来看看,老王又钓到一条大草鱼,至少有10斤……”近日,在卓然·水晶小区内,数百名小区居民聚集在一起观看钓鱼比赛。

为丰富小区居民的业余文化生活,增强邻里之间的感情,近日,重庆卓友物业服务有限公司、桂林街道龙潭社区联合举办的以“共享生态资源、渔乐无极限”为主题的钓鱼比赛在卓然小区举行。

赛前,参加比赛的选手们迅速做好充分准备,一字排开,各就各位。只听裁判一声令下,选手们迅速

上鱼饵、调鱼漂、甩鱼竿,快速完成一连串动作。

比赛中,选手们展现了自己高超的钓鱼技术,将一条条鱼收入网中,尽情享受垂钓比赛带来的乐趣。参赛选手周南国对此次活动很满意。他说,这个钓鱼比赛搞得很好,既丰富了我们业主的业余文化生活,又为小区的垂钓爱好者提供了一个交流互动的平台,达到切磋钓鱼技术和增进友谊的目的。

“活动共吸引了小区内300多名垂钓爱好者报名参加。比赛采用竞技钓的方式,选手们要在120分钟时间内,比拼钓到的鱼的总重量。”主办方负责人周

定全告诉记者,这次钓鱼比赛是初赛,在接下来两个月时间里,我们将在每个周末举办钓鱼比赛,每次50名选手参加,并把每次比赛前3名作为决赛选手,在初赛结束后举行决赛。

“开展此次‘以渔会友’钓鱼比赛,旨在使居民远离牌桌、麻将、酒桌。”龙潭社区居委会相关负责人介绍,通过此次活动,不仅让居民愉悦了身心,充实了周末生活,更加增进了小区居民之间和居委的友情,增强了社区凝聚力。居民们对这个活动赞不绝口,希望今后能多提供类似互相交流的平台。

天冷露脚踝 小心疾病找上门



本图片为网络图片

本报讯(全媒体记者 张艺凡)最近,寒流袭来气温骤降,开启“一秒入冬”模式,但不少求美年轻人仍坚持“露脚踝”。昨日,区中医院副主任中医师谢会全提醒,秋冬季,踝关节“易受伤”,市民不应露脚踝,注意保暖,同时注意合理有效运动,防止运动损伤。

“人的脚踝被称为人的第二心脏,分布着许多血管、神经等重要组织,是人体非常重要的负重关节,但人体的脚踝外部却只覆盖了一层薄薄的软组织,脂肪组织较少,耐寒性、保暖性都差,非常容易受

凉。同时,足底神经末梢却丰富敏感,一旦踝关节受寒,整个腿部都会感觉冰凉,寒气也容易因此侵入体内,会加大感冒等症发生的概率。特别是女性经期如果露脚踝,很可能导致痛经。”谢医生介绍到。

记者就露脚踝的危害采访了好几位卷着裤腿露着脚踝的市民,其中一名妙龄女青年告诉记者:“这几天降温了,露着脚踝是感觉有点冷,但是想着自己年轻,为了好看,时尚坚持一下就过了,再冷点我就穿长靴了。”另一位接受采访的学生则说:“在我们班上很多同学都把脚踝露出来,都不觉得有什么冷,实在冷就上半身多穿一点,下半身穿多了人显得很臃肿。”这位受访同学表示班上除了露脚踝的,很多同学也不穿秋裤。记者采访的几位市民大多数对露脚踝的危害不以为意。

而事实上冬天露脚踝的危害远不止着凉这一点,秋冬季节还是跟腱断裂和踝关节扭伤最常见的季节。“这是因为受凉后,踝关节周围的肌肉收缩,关节僵硬,容易导致运动损伤,这样长此以往,容易造成关节不可逆性受损,甚至引发关节炎。”谢医生表

示,秋冬季节,一定要好好保护自己的踝关节不要受凉,防止不必要的损伤,当然,一旦损伤要及时就医,防止耽误治疗。

美丽与保暖不能并存吗?其实,记者在走访市场的时候发现,近年来,一款露腿神器悄然走红。这种光腿神器其实就是丝袜的升级版,普通丝袜薄款到了冬季已经不能满足保暖的需求,而简单的加绒款又显胖,还很不容易起皱,满足不了爱美者的需求。而光腿神器就是在普通丝袜的基础上加大了它的密度,虽然也加绒但因为高弹面料,所以塑形显瘦,而丝袜外部带皮肤自然的血色,使用者穿起来仿佛光腿,除了普通款,光腿神器还有只到小腿的脚踝款,可以上追求美的年轻人兼得时尚与保暖。

“市民除了要放下裤脚,不要露出踝关节,注意保暖外,在运动前还要做好韧带拉伸、关节活动。”谢医生提醒,此外,市民要注意合理有效运动,减少上下楼梯、登山等活动,“推荐游泳运动,游泳不仅是有效运动,而且对关节压力小,有助于保护关节。”



区交委办理人大建议和政协提案工作实现“双百”目标

本报讯(全媒体记者 李云喜)近日,记者从有关方面获悉,截至目前,区交委已圆满完成2018年人大建议和政协提案工作,实现人大建议和政协提案办结率、满意率“双百”目标。

据介绍,2018年,区交委承办人大代表建议共35件,政协委员提案共26件(其中协办2件),内容主要涉及公路及桥梁建设、城市公共交通发展和管理、公路养护及治超等方面,这些建议质量高、思路广、层次深,具有很强的代表性和可操作性,充分体现了社会各界对交通工作的高度重视和寄予厚望。

“我们高度重视人大代表建议和政协委员提案办理工作,把办理工作作为接受人大和政协监督的重要方式、推动和改进交通工作的有效途径,突出重点,突出实效,不断规范和深化办理工作,办理质量逐年提高,得到了人大代表和政协委员的肯定和好评。”区交委相关负责人表示,人大代表建议和政协委员提案对全区交通工作开展具有很好的指导和推动作用。

专家讲授高新技术企业申报暨知识价值信用贷款知识

本报讯(全媒体记者 李扬)日前,区科委组织召开高新技术企业申报暨知识价值信用贷款工作培训会,邀请重庆市高新技术企业协会副秘书长李文军、财会专家卢水英和知识产权专家周维锋等企业作专题讲座。

开展好高新技术企业申报工作是提升企业科技创新能力,推进我区高新技术产业发展的一项重要举措。培训会要求各相关企业要明确重点,提前谋划,从提升知识产权、研发投入、科技人才、创新产品等方面要素入手,不断夯实自身基础,为高企申报工作做好充分准备。同时,要结合知识价值信用贷款工作,用好用活现有的科技创新政策,争取在技术创新、科技金融、科研项目等方面的支持,不断增强自主创新能力和核心竞争力,在推动企业自身发展的同时为潼南经济社会发展作出贡献。

守护市民“舌尖上的安全” 潼南食药监分局扎实开展食品安全“四大行动”



工作人员在商店检查。

本报讯(全媒体记者 李扬)“陈老板,您好,我们是食药监局的工作人员,正在督查食品安全,请您把你们餐厅的台账记录出示一下……”11月20日,在外滩美食街一家餐厅里,潼南食药监分局工作人员李春雨向餐厅老板说。

为贯彻落实市市场监管局关于《进一步做好安全稳定风险隐患排查大整治大执法大督查工作的通知》,潼南区食药监分局高度重视,及时部署,并成立了督查组对全区22个镇街开展专项督查。

“大中型餐饮承担着集体宴席接待,是餐饮环节监管的重点。”潼南区食药监分局相关负责人介绍,在此次督查中,我们重点对食品经营场所卫生、食品原料进货查验、索证索票、台账记录、加工过程、餐饮具清洗消毒、食品留样、食品安全管理制度落实等方面进行了全面检查。

目前,潼南区食药监分局已对梓潼、桂林片区的32家中大型餐饮单位开展了督查,共发现问题89个。对检查中发现问题,潼南区食药监分局除当面要求经营单位立即整改外,还要求辖区监管所督促其及时整改到位,消除安全隐患。



增强自觉防范抵制邪教意识和能力 米心镇开展反邪教宣传活动

本报讯(全媒体记者 赵晨城)日前,米心镇在辖区范围内开展反邪教宣传活动,倡导追求文明、崇尚科学的良好风气。

米心镇工作人员通过横幅、发放宣传资料等方式,向广大居民群众宣传反邪教的重要意义和常识,教育社区居民远离邪教,自觉抵制邪教,增强居民群众预防和抵制邪教的能力,树立正确的人生观价值观。使广大社区居民清醒认识到邪教组织害人害人的本质,从而增强辖区居民自觉防范抵制邪教的意识。

大家纷纷表示,此次活动使他们清醒认识到邪教组织蛊惑人心、蒙蔽群众、反对科学的丑恶嘴脸,增强了防范和抵制邪教的能力。

田家镇开展“脱贫攻坚应知应会”理论考试

本报讯(全媒体记者 熊激)“通过这次理论考试,我的脱贫攻坚‘应知应会’知识入脑入心,让我对精准扶贫政策更加熟悉,更有利于今后脱贫攻坚工作的开展。”11月26日,田家镇一位镇干部说。

近日,田家镇组织开展第一批“脱贫攻坚应知应会”理论考试,检验镇、村干部对脱贫攻坚政策的知晓率和掌握情况,助推该镇脱贫攻坚工作。

据悉,该“脱贫攻坚应知应会”理论考试共分六批,对镇村干部进行全覆盖。本次理论考试为第一批,共有20名干部参加,镇村干部各10名,包括单项选择题、不定项选择、判断题、简答题共四个题型,主要考试内容涉及脱贫攻坚的基本政策以及识别标准、程序等。

通过此次考试,参与人员纷纷表示,这种形式能有效寻找政策盲点,查找工作不足,夯实理论基础,能有效助力脱贫攻坚工作。

遗失启事: 兹有重庆市潼南区实验小学小学校遗失重庆农村商业银行潼南支行正兴分理处开户许可证(编号:J6530036912503),申明作废。 兹有潼南区梓潼镇刘江(身份证号:51022719670226005X)残疾人证(编号:渝南T010677)遗失,申明作废。

弘扬中华优秀传统文化的三重维度

武蕾 敖永春

文化是民族的血脉和灵魂。中华民族历经磨难仍巍然屹立于世界民族之林，中华文明历经五千年延续不断仍具旺盛生命力，究其原因就在于拥有博大精深的优秀传统文化。中国共产党高度重视中华优秀传统文化，在中国革命、建设和改革中，一贯继承、弘扬、提升中华优秀传统文化。

弘扬中华优秀传统文化要不断彰显中华民族精神

一是彰显中华民族的伟大创造精神。中华民族是具有非凡创造力的民族，我们创造了伟大的中华文明，我们也能够继续拓展和走好适合中国国情的发展道路。中华民族5000多年的灿烂文化始终积淀着一种自强不息、开拓进取的创造精神基因，这种精神基因是中华民族生存、不断发展的生机和活力所在。

二是彰显中华民族的伟大奋斗精

神。只有奋斗才能推动历史进步，中国人民自古就明白，世界上没有坐享其成的好事，要幸福就要奋斗。中华民族走过的历程，是中国人民用鲜血、汗水奋斗出来的，充满着苦难和辉煌、曲折和胜利，在不懈奋斗中创造了彪炳史册的伟业，推动了历史进步。

三是彰显中华民族的伟大团结精神。团结就是力量，团结才能前进，中国人民是具有伟大团结精神的人民。在几千年历史长河中，中国人民始终团结一心、同舟共济，建立了统一的多民族国家，发展了56个民族多元一体、交织交融的融洽民族关系，形成了守望相助的中华民族大家庭。

四是彰显中华民族的伟大梦想精神。人因梦想而伟大，中国人民是具有伟大梦想精神的人民。在几千年历史长河中，伟大梦想精神深深地融入中华民族血脉，成为中华优秀传统文化的基因，成为中华民族历经磨难而屹立不倒、克服险阻而坚毅前行的精神支撑，是激励中华民族走好新时代长征路的强大动力。

弘扬中华优秀传统文化要不断推动其创造性转化和创新性发展

兴文化，必须推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。中国在长达5000多年历史发展的长河中，创造了灿烂辉煌的民族文化。面对前人留下的浩瀚的中华优秀传统文化，我们要结合中国特色社会主义新时代的新特点进行创造性转化、创新性发展，归结起来就是“扬弃继承、转化创新”。

创造性转化与创新性发展是一个整体，却又各有侧重、各有所指。创造性转化是指中华优秀传统文化的现代转型，包括在理念上、内容上、表达上、形式上等各层面。就是尊重文化发展规律，坚持不忘本根、辩证取舍，有鉴别地加以对待，取其精华、去其糟粕，守住中华文化本根，传承中华文化基因。既不是全盘继承，也不是全部抛弃，而是推陈出新，进行创造性转化。创新性发展，是指中华优秀传统文化的提升超越，重在阐发立足现实并解决当今时代问题的创新内

容。就是着眼服务当代、面向未来，对中华优秀传统文化的内涵加以补充、拓展、完善，赋予新的时代内涵和现代表现形式，使中华优秀传统文化的当代价值充分弘扬，为今人所取、为今人所爱，实现创新性发展。

传承中华文化，绝不是简单复古，也不是盲目排外，而是古为今用、洋为中用，辩证取舍、推陈出新，摒弃消极因素，继承积极思想，“以古人之规矩，开自己之生面”，实现中华优秀传统文化的创造性转化和创新性发展。

弘扬中华优秀传统文化要不断提升中华文化影响力

提升中华文化影响力，必须推动传统文化与当代文化同向同行，不能厚古薄今。既要弘扬优秀传统文化，把优秀传统文化的精神标识提炼出来、展示出来，把优秀传统文化中具有当代价值、世界意义的文化精髓提炼出来、展示出来。也要传播优秀当代文

化，展示当代中国的发展进步、当代中国人的精彩生活，推动反映当代中国发展进步的价值理念、文艺精品、文化成果走向世界。

提升中华文化影响力必须讲好“三个故事”。一是向世界主动讲好中国共产党治国理政的故事；二是向世界主动讲好中国人民奋斗圆梦的故事；三是要讲清楚中国坚持和平发展合作共赢的故事。“一个故事胜过一打道理。”讲好中国故事是提升中华文化影响力的基本途径。

提升中华文化影响力，必须构建现代传播体系。一是要推动媒体融合发展，推动传统媒体和新兴媒体尽快从“相加”迈向“相融”，提高对外宣传的传播力和影响力，增强国际传播话语权。二是要创新表达方式，实现话语转换，讲好中国故事、传播好中国声音，不断提升中华文化的吸引力感染力。三是要完善国际传播工作格局，创新宣传理念、创新运行机制，解决“有理说不出”“说了传不开”“传开叫不响”等问题，不断提升中华文化影响力。

如何打造重庆旅游业发展升级版

张莉

旅游业的快速发展进一步带动提升了重庆的知名度、美誉度和影响力，但重庆旅游业不同程度存在产品同质化、形态原始化、服务营销和管理低端化等问题。打造重庆旅游业发展升级版，要牢牢把握“山水之城·美丽之地”目标定位和“行千里、致广大”价值定位，打好“三峡、山城、人文、温泉、乡村”五张牌；注重全域化发展、全季节体验、全产业链发展、全方位服务、全社会参与，始终把旅游安全摆在重要位置；立足于发展更加安全、更加文明、更加便利、更加快乐的优质旅游，牢牢把握五大发展路径，推动重庆从高速增长向优质旅游发展转变。

一是坚持走内涵式旅游发展之路。旅游产业规模持续多年快速增长，要在满足基本旅游需求的基础上，调整发展模式，坚持走内涵式旅游发展之路。以文化发掘增强价值内涵。要重视保护旅游文化的原始风貌和民族民俗氛围，同时加强旅游从业人员

的文化素养，拓展游客的文化参与体验；以品质提升增强服务内涵。要从供给到市场、从生产到销售、从管理到服务、从企业到政府、从产品开发到目的地建设等，实现旅游自身的全方位“强身健体”，推动旅游产品、旅游服务、旅游管理和旅游环境的全面优化；以全域视野增强产业内涵。在旅游资源富集优势区域，要基于全时空、全地域、全要素的视野，借力供给侧结构性改革，通过“旅游+”“+旅游”不断延伸旅游产业链条，实现旅游业的提档升级。

二是坚持走渗透融合发展之路。“旅游产业融合是指旅游产业内部或者旅游产业与其他产业之间发生的相互联系、相互渗透的关系，最终形成一个新的产业形态。”旅游资源融合丰富旅游业态，采取资源融合的方式发展旅游，实现旅游资源的共建共用，拓展旅游的外延和类型，丰富旅游的文化内涵和发展空间；技术融合优化旅游业结构，要

加快智慧旅游的基础设施建设和应用平台推广，将高新技术产业与旅游产业进行有效融合，准确识别、及时反馈、提前预判旅游市场需求，倒逼旅游产业、产品结构优化，提升旅游服务的质量；推动市场融合提升产业价值，通过市场共拓、结构合并、项目合作等形式来促进旅游业与相关市场的融合，提高资本效率，提升旅游产业的价值。

三是坚持走依法兴旅之路。依法兴旅、依法治旅是新时期旅游业发展的重要标志。立足重庆旅游发展阶段特点不断完善细化制度。国家层面已经搭建好旅游法律法规框架，需要进一步结合重庆区域特点，遵循优质旅游的要求，进一步细化具体化政策体系，维护各方合法权益。严格展开执法。实施“鹰眼计划”“利剑行动”，依法打击“不合理低价游”等市场顽疾，推动建立现代旅游市场综合监管体系。强化前端预防，加强宣传培训力度。加大普法工作力

度，确保涉旅人员全面了解法律相关规定。借助形式多样的传播方式，让大家做到知法、懂法、用法，提高旅游部门依法行政、旅游企业依法经营、旅游者依法维权的意识和水平。

四是坚持走科技创新发展之路。“互联网+”时代的来临，为旅游产业融合的发展提供了良好的机遇。以大数据、云计算为代表的互联网技术，推动着旅游资源要素进行优质高效整合，为发展智慧旅游提供了技术基础。坚持走科技创新发展之路，要围绕智慧旅游基础设施建设、智慧旅游应用体系、“旅游+互联网”创新等三方面，切实推动智慧旅游硬件、软件的同步提升。在此基础上，重点落实国家放宽在线度假租赁、旅游网络购物、在线旅游租车平台等新业态的准入许可和经营许可制度，建设O2O旅游电商平台。推进“旅游+互联网”创新创业，支持区县建设一批旅游创新平台、创客空间以及旅游创

新创业示范园区、智慧旅游产业园，鼓励企业与科研院所等共建“旅游+互联网”产业技术创新联盟。

五是坚持走开放开拓之路。随着居民消费结构的快速升级，要推进旅游等服务业市场全面开放。探索对外旅游服务创新发展。在旅游领域，可围绕来华就医签证制度、跨境自驾游入境、监管、担保制度，境内外旅行社合作开发自驾游旅游产品，降低入境游成本等方面结合重庆实际形成有益经验。探索将重庆打造成为重要的旅游枢纽。重庆地理区位独特而重要，可凭借高效便利的综合交通体系、丰富独特的自然人文旅游资源、较强的综合实力等优势，着力完善旅游服务基础设施、打造旅游服务线上线下平台，推动重庆旅游产业不断集聚发展，努力将重庆打造成为重要的旅游枢纽。

法润潼城 之以案说法

苏某不服某县人力资源和社会保障局不予受理工伤认定案

【基本案情】

苏某系某县电熔耐火材料公司职工，2013年10月15日，其在车间更换轴承时因侧身用力过久，致使左侧膝关节疼痛，到医院检查被诊断为骨质增生。后继续从事体力工作，因治疗无效，伤情加重，苏某到医院复查，被确诊为左膝内侧半月板后角Ⅲ°撕裂。2014年10月15日，苏某向某县人力资源和社会保障局(以下简称“县人社局”)提交《个人工伤认定申请书》，要求进行工伤认定，但工作人员未接收该申请书，只是向其告知应当补正相关资料。2014年10月16日，苏某将申请工伤认定所需资料提交至县人社局。2014年10月21日，县人社局以工伤认定申请时间超过规定受理期限为由对苏某作出了不予受理的决定。2014年10月30日，苏某对该决定不服，向县人民政府申请行政复议。

苏某认为，其提出申请的日期并未超出法律规定时限，县人社局在未对其受伤情况与申请工伤认定前存在的特殊情况进行调查的情况下，即作出不予受理的决定，于法无据，县政府应当予以撤销。

县人社局认为，苏某于2013年10月15日发生事故，在2014年10月16日才提出工伤认定申请与相关材料，申请工伤认定的时间已经超过了《工伤保险条例》第十七条和《重庆市工伤保险实施办法》第十二条中规定的1年受理时限。因此，其作出的不予受理决定，认定事实清楚，证据确实充分，适用法律正确，程序合法，请求县人民政府予以维持。

【案件焦点】

该案的争议焦点在于如何确定当事人申请工伤认定的时间点。

关于职工提出工伤认定申请的时限，《工伤保险条例》第十七条明确规定为事故发生之日起的1年内。本案中，申请人苏某于申请时限的最后一日向县人社局提交《工伤认定申请书》，县人社局工作人员以苏某未提供《工伤保险条例》第十八条规定的材料为由未接收其申请书。翌日，苏某将完整材料提供至县人社局，由该局工作人员签收，签收日期为2014年10月16日，该日期成为县人社局作出不予受理决定的关键性因素。

【处理结果】

行政复议机关在审理该案时认为，苏某提出工伤认定申请的时间应为2014年10月15日，理由有两点：第一点，苏某于2014年10月15日提交申请书，县人社局以资料不齐全为由不予接收，告知其补正相关资料，补正资料的时间不应计入申请时限，因此，苏某提出工伤认定申请的时间应认定为2014年10月15日；第二点，县人社局所提供的证据显示，2014年10月16日其工作人员签收的苏某补正材料落款日期均为2014年10月15日，而其作出不予受理决定所依据的时间节点却为2014年10月16日，两者自相矛盾，而县人社局没有更加具有说服力的证据证明苏某提交补正资料是在2014年10月16日。

案件审理过程中，行政复议机关针对争议焦点与县人社局的工作人员进行了沟通，后县人社局主动撤回不予受理决定书并重新受理了苏某的工伤认定申请。

【案点评】

一、行政执法应树立程序意识

行政执法具有连贯性，从案件的受理、调查到决定，环环相扣。其中涉及到时效的计算、证据材料的收集等环节，对案件的走向起着至关重要的作用。在此案中，县人社局在2014年10月16日所签收的苏某所补正的资料落款日期为2014年10月15日，工作人员在签收资料时即应当对其落款日期进行及时更正，以避免未来可能发生的纷争。在执法过程中牢固树立程序意识，通过健全相关制度，规范执法动作，进而明晰行政机关的执法过程，定格行政相对人的举止，让双方行为的合法性与合理性有据可循，即使行政执法不误相对人之事，不夺相对人之权，也能让执法主体的行为有立足之本。

二、行政执法应体现人文关怀

本案中，申请人苏某在工伤认定申请时限的截止日向县人社局提出申请，该局工作人员将所需资料据实告知，却并未提及2014年10月15日即为申请时限的最后一日。针对该工作人员的行为，苏某颇有微词。在法律层面，县人社局工作人员确无告知申请人其申请之日为时限最后一日的

义务，但是从行政执法应当以人为本的角度看，该工作人员的执法行为有失人性化，未免过于冷漠和僵硬。若该工作人员对申请人加以善意提醒，便可以免去一场“无谓之争”。法律并非冰冷的教条，执法人员也不是流水线上的呆板机器。将人文关怀融入行政执法，能够有效地消除执法机关和相对人之间的对立和敌意，最大限度地减少“官民纠纷”，最终形成一种健康和諧的执法生态。

三、行政执法应厘清价值取向

在此案中，县人社局工作人员曾表示，当时未在申请时限问题对当事人加以提醒并最终作出不予受理决定，一个重要原因是为了保护工伤保险基金。显然，该工作人员是犯了本末倒置的错误。工伤保险基金设立的初衷本身就在于保障工伤职工的医疗救治与经济补偿，保护基金这样的说辞，看似冠冕堂皇，但实则是在逻辑上自相矛盾，与工伤保险基金的制度价值背道而驰。行政执法的最终归宿在于维护行政相对人的合法权益，厘清价值取向，才能让行政执法不致落入自我否定的窠臼。

(区政府法制办)