



中共重庆市潼南区委 主办
重庆市潼南区人民政府 出版
重庆市潼南区融媒体中心

潼南日报

TONGNAN DAILY



潼南微发布



潼南手机台



新潼南客户端

数字报: http://tnb.cqtn.com

潼南网: http://www.cqtn.com

2020年5月19日

星期二

农历庚子年四月二十七日

总第2402期

今日4版

新闻热线: 61268827

中共中央国务院 关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见

强化举措推进西部大开发形成新格局，是党中央、国务院从全局出发，顺应中国特色社会主义进入新时代、区域协调发展进入新阶段的新要求，统筹国内国际两个大局作出的重大决策部署。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，西部地区经济社会发展取得重大历史性成就，为决胜全面建成小康社会奠定了比较坚实的基础，也扩展了国家发展的战略回旋空间。但同时，西部地区发展不平衡不充分问题依然突出，巩固脱贫攻坚任务依然艰巨，与东部地区发展差距依然较大，维护民族团结、社会稳定、国家安全任务依然繁重，仍然是全面建成小康社会、实现社会主义现代化和深远历史意义。为加快形成西部大开发新格局，推动西部地区高质量发展，现提出如下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，统筹推进“五

位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，落实总体国家安全观，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，深化市场化改革，扩大高水平开放，坚定不移推动重大改革举措落实，防范化解推进改革中的重大风险挑战。强化举措抓重点、补短板、强弱项，形成大保护、大开放、高质量发展的新格局，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，促进西部地区经济发展与人口、资源、环境相协调，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展，确保到2020年西部地区生态环境、营商环境、开放环境、创新环境明显改善，与全国一道全面建成小康社会；到2035年，西部地区基本实现社会主义现代化，基本公共服务、基础设施通达程度、人民生活水平与东部地区大体相当，努力实现不同地区地区互补发展、东西双向开放协同并进、民族边疆地区繁荣安全稳固、人与自然和谐共生。

二、贯彻新发展理念，推动高质量发展

(一)打好三大攻坚战。把打好三大攻坚战特别是精准脱贫攻坚战作为决胜全面建成小康社会的关键任务，集中力

量攻坚克难。重点解决实现“两不愁三保障”面临的突出问题，加大深度贫困地区和特殊贫困群体脱贫攻坚力度，减少和防止贫困人口返贫，确保到2020年现行标准下西部地区农村贫困人口全部实现脱贫，贫困县全部摘帽。在全面完成脱贫攻坚任务基础上压茬推进乡村振兴战略，巩固脱贫攻坚成果。结合西部地区发展实际，打好污染防治标志性重大战役，实施环境保护重大工程，构建生态环境分区管控体系。精准研判可能出现的主要风险点，结合西部地区实际，进一步完善体制机制，拿出改革创新举措。坚持底线思维，强化源头管控，有效稳住杠杆率。

(二)不断提升创新发展能力。以创新能力建设为核心，加强创新开放合作，打造区域创新高地。完善国家重大科研基础设施布局，支持西部地区在特色优势领域优先布局建设国家级创新平台和大科学装置。加快在西部具备条件的地区创建国家自主创新示范区、科技成果转化示范区等创新载体。进一步深化东西部科技创新合作，打造协同创新共同体。在西部地区布局建设一批应用型本科高校、高职学校，支持“双一流”高校对西部地区开展对口支援。深入推进

大众创业万众创新，促进西部地区创新创业高质量发展，打造“双创”升级版。健全以需求为导向、以企业为主体的产学研一体化创新体制，鼓励各类企业在西部地区设立科技创新公司。支持国家科技成果转化引导基金在西部地区设立创业投资基金。加强知识产权保护、应用和服务体系建设，支持开展知识产权国际交流合作。

(三)推动形成现代化产业体系。充分发挥西部地区比较优势，推动具备条件的产业集群化发展，在培育新动能和传统动能改造升级上迈出更大步伐，促进信息技术在传统产业升级应用与深度融合，构建富有竞争力的现代化产业体系。推动农村一二三产业深度融合，促进农牧业全产业链、价值链转型升级。加快推进高标准农田、现代化生态牧场、粮食生产功能区和棉油糖等重要农产品生产保护区建设，支持发展生态集约高效、用地规范的设施农业。加快高端、特色农机装备生产研发和推广。积极推动发展现代制造业和战略性新兴产业。积极发展大数据、人工智能和“智能+”产业，大力发展工业互联网。推动“互联网+教育”、“互联网+医疗”、“互联网+旅游”等新业态发展。(紧转4版)

疫情防控要善于抓住主要矛盾

臧峰宇

在抗击新冠肺炎疫情的阻击战中，全国上下万众一心，众志成城，努力推进精准治疗、科研攻关、社区服务、复工复产、教育教学、国际合作等各项工作。全国疫情防控阻击战取得重大战略成果。其重要原因之一，正是深刻认识到疫情防控的主要矛盾，提高了应对处置重大突发事件的能力。习近平总书记强调，各级党委和政府要统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作，准确把握疫情防控和经济社会发展形势，紧紧抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，确保打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战，努力实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务。

把握疫情防控的主要矛盾，就是要将人民群众的生命健康放在首位。在抗击新冠肺炎疫情的过程中，党中央统一指挥，坚持全心全意为人民服务的宗旨，统一调度全国防控物资和医疗力量，中国疫情防控的规模与效率世所罕见。正是因为牢记人民的利益高于一切，全力以赴救治患者，保障医护人员的身心健康，人民群众的生命安全才得到最大程度的保障。

打赢疫情防控这场阻击战，既要统筹兼顾，也要突出重点。唯有明确疫情防控的突出任务，切实化解在疫情防控中起决定作用的矛盾和起主导作用的矛盾方面，才能从根本上扭转疫情防控被动局面。也正是因为我们抓准抓好了防治力量的区域统筹，合理统筹分配救治资源和防护资源，并摆对了武汉、湖北与全国大局的关系，实现了疫情防控水平更好更快地提高。(紧转2版)

大家谈

发挥「桥头堡」作用 打造成渝中部重要节点支撑

日前，重庆主城区工作座谈会，对主城区“桥头堡”城市提出了“扩容提品质”的新要求。潼南作为“桥头堡”城市之一，如何谋划发展定位，加强交通基础设施互联互通，推动城市有机更新，增强城市核心功能？5月17日，区委副书记、区长张安疆接受重庆日报、重庆卫视专访时，对这些问题进行了解答。

明确定位精准发力

采访中，张安疆说，潼南在建好国际柠檬之都、中国西部绿色菜都“两都”的同时，加快谋划建设“两城”“两区”“两基地”。

“两城”方面，主要是优化城市空间布局，增强人口集聚力和城市辐射力，建设产城景融合发展“双百城市”和成渝地区双城经济圈枢纽城市。

“两区”方面，主要是在农村集体经营性建设用地入市制度、城乡产业协同发展等方面先行先试，建设全国城乡融合发展示范区。着力打造大佛寺康养景区、双江古镇景区、大福人文生态康养旅游景区等核心景区，建设涪江休闲旅游度假区。

“两基地”方面，主要是坚持走好高新产业发展之路，升级建设国家高新区，建设高新技术产业基地。充分利用潼南境内天然气资源优势，建设天然气综合利用及新材料基地。

从三个层面加强互联互通

张安疆表示，潼南正着力构建“三铁(路)五(高)速)一江(涪江航道)一机场(通用机场)”多向辐射型交通网络，从三个层面提升与周边地区互联互通。

一是主动融入主城区中心城区，争取尽快启动市郊铁路璧铜线延伸至潼南，推动合潼安高速潼南段年内通车，争取开通潼遂铁路公交化列车，进一步缩短潼南到中心城区时间。

二是增强服务主城区能力，与相关地区共同谋划，推动建设汉南泸高铁、璧山至潼南至安居高速、渝潼安高速，提升互联互通水平，促进潼南与周边其他11个区更加紧密联系。

三是深化与四川毗邻地区合作，潼南与四川遂宁、广安、资阳3市6区县接壤，共同谋划争取建设兰渝高铁、渝(潼)资高铁，加快推动渝遂高速扩能建设，升级建设涪江Ⅲ级航道，增强成渝地区双城经济圈中部支撑作用。同时，力争通用机场项目早日开工。(紧转2版)



柠檬小院 引客来

柠檬是柏梓镇郭坡村的主导产业之一，面积近千亩，近年来，郭坡村以打造“柠檬小院”为目标，大力推动农村人居环境的改善，发展采摘、垂钓、赏花、餐饮、住宿等体验式乡村旅游项目。加快推进农旅融合发展，一幅产业兴、乡村美的动人画卷徐徐展开。

(特约通讯员 杨毅 摄)

做大做强做活 旅游产业

我区群众办事便利化程度大幅提升，企业制度性交易成本不断降低，社会认同感日益增强——

125项举措让潼南近悦远来

全媒体记者 王浪

近年来，潼南认真贯彻落实习近平总书记关于营造稳定公平透明、可预期的营商环境的重要指示要求，全面落实党中央、国务院和市委、市政府决策部署，持续优化营商环境。出台《重庆市潼南区营商环境优化提升工作方案》，提出18个大项125个细化举措，全区营商环境持续优化，群众办事便利化程度大幅提升，企业制度性交易成本不断降低，社会认同感日益增强。

企业营业执照办理最快四个小时

“以前在网上办理营业执照，填报完各项数据后需要等待后台审核，通过后再预约办理日期，没几天根本办不下来，没想到这次办手续只花了半天。”企业法人李女士办理完企业开办手续后感慨地说。而这并不是特例，从今年1月17日

区行政服务中心新设立“开办企业综合窗口”以来，我区企业审批充分利用“一网通”平台，为企业提供服务，全面实施开办企业“一窗、一窗、一次、一日”全流程办结，开办企业办理时间进一步缩减，企业最快可在4个工作日内领取营业执照、印章、税票及税控设备。

企业开办时间从2018年的5个工作日缩短至2019年3个工作日，如今再缩短到1天以内。高效率背后，是潼南对标对表国际标准，全方位大幅度对营商环境各个方面的持续优化。

“营商环境就是生产力，优化营商环境就是解放生产力、提升竞争力，事关发展、事关全局、事关长远。我们聚焦企业全生命周期，针对开办企业、办理施工许可等方面出台优化提升政策文件，减环节、减时间、减成本，切实提升各领域政府服务效率、提高市场主体满意度。”区市场监管局相关负责人表示，我区聚焦市场主体的痛点、难点，进一步转变政府职能，持续深化“放管服”改革，出台了一系列实实在在的举措，不断为市场活

力充分迸发创造良好环境，为实现潼南经济高质量发展注入新动力。

企业降本增效 要素保障多管齐下

“非常感谢国网重庆电力公司潼南供电公司为我们送来了《降低用电成本建议书》，根据他们提供的建议，我们公司每月可节省9000多元的电费的支出。”重庆可基混凝土有限公司黎旭对国网重庆电力公司潼南供电公司工作人员连声致谢。

按照《重庆市潼南区营商环境优化提升工作方案》，国网重庆电力公司潼南供电公司通过引导企业客户加入直购电、改变变压器基本电费计费方式，加入重庆市重点企业等措施，帮助企业客户合理降低各类用电成本。

除了在用价格方面有优惠，我们还不断提高客户线上办电比例，帮助客户实现“省时、省力、省钱”的“三省”服务。用户可以通过掌上电力APP在线办理业务，实现“零上门、零审批、零

投资”的“三零”服务，预计到今年年底前实现客户常用业务全天候办理，“一次都不跑”，切实提升办事便利度。”国网重庆电力公司潼南供电公司相关负责人告诉记者。

除电力保障外，在用工保障、用水保障、天然气保障方面也多管齐下，持续推动形成帮助企业降本增效的比较优势。

据悉，为助力企业招工引才，我区持续营造近悦远来的人才发展生态，今年以来已经线上线下举办招聘会36次，回引在外务工人员返乡就业创业，成功引进培养高层次人才700余人，帮助59家重点企业解决了用工难题。同时在用水、用气方面也竭力为企业创造优质环境，在审批流程、价格、后期服务等环节提供全程“保姆式”服务。

“法治是最好的营商环境”，为打造公平公正的法治保障环境，区市场监管局加大了对假冒侵权行为的查处力度，组织开展了知识产权执法系列专项行动，对案件高发的重点行业、领域和地区展开集中整治。(紧转2版)

2版刊登

潼南:34万亩蔬菜直供成渝主城

潼南：34万亩蔬菜直供成渝主城

全媒体记者 陈晓航



▲ 采摘苕尖。

▶ 蔬菜打包装车。



一手抓防疫，一手抓生产。记者在区农业农村委获悉，我区种下的34万亩蔬菜，已陆续进入采收期，每天十多种时令蔬菜直供重庆、成都两地主城，丰富市民的菜篮子。

这段时间，潼南腾长青农业公司1200多亩苕尖进入收获期，每天有近100名工人在三个基地采收，打包清洗后装运上车。

“我们每天到基地拉两车苕尖，发往重庆双福和杨家坪批发市场，早上这一车9点钟就到了，市民在1个多小时后就可以买到。”司机唐春来说。

“今年苕尖亩产7000多斤，价格2元多一斤，略低于去年，但是今年政府每亩给了我们200元钱的补助，还可以。”潼南腾长青农业公司负责人彭琦说。

不仅是苕尖、藤菜、白菜这些速生叶类蔬菜获得丰收，瓜果类蔬菜也长势喜

人。走近桂林街道办双坝蔬菜基地，一垄垄郁郁葱葱的青椒、茄子开出许多花朵，枝条上还结着成串的果实，一派生机勃勃。

“一、二、三月抢种下去的苦瓜、四季豆、黄瓜、丝瓜等蔬菜，赶上了好天气，一直风调雨顺，从现在长势来看，收成比去年还好一些。”桂林街道办双坝社区主任李勇告诉记者。

为确保抗击新冠肺炎疫情期间蔬菜的安全生产及保供，我区在疫情防控的

同时，农业生产也不放松。充分发挥重点蔬菜企业(合作社、大户)的示范带动作用，在已建成的高标准设施蔬菜基地和重点保供蔬菜基地增播了2.3万亩小白菜、藤菜、白菜等速生叶菜。与此同时，夏季瓜果类蔬菜也陆续播种下地。

据了解，打好这场蔬菜保供战中，区里还出台奖励政策，种植叶类蔬菜在30亩以上的业主，每亩补贴200元，瓜果类蔬菜则补贴种子、种苗。此项举措调动了农户积极性，两个多月的时间里就抢

种了34万亩，比去年同期增加了2万多亩，叶类蔬菜从四月初就开始大面积上市。接茬的丝瓜、豇豆等夏季蔬菜也进入采收阶段。

“疫情以来，我区的蔬菜上市就没有断过供，现在每天上市时令蔬菜10多个品种、4000余吨，其中80%直供重庆、成都，满足市民多样化需求，余下的20%销往广州、南宁等十几个城市，实现了蔬菜产品产得出、供得上。”据区蔬菜站站长黄亚雄介绍。

遂宁市中心医院20余名医疗专家来潼

推进专科深度合作 助力医疗资源共享

本报讯(全媒体记者 吴鑫袁)为加强跨区域医疗合作，推进优质医疗资源纵深发展。日前，遂宁市中心医院20余名医疗专家来潼，与区人民医院开展专科联盟交流活动，助力医疗资源共享。

在遂宁·潼南专科联盟建设推进会上，两地专家就技术发展、人才引进等专科建设以及急诊急救的合作内容进行了

详细的商讨。两院初步建立起人才培养绿色通道、技术指导绿色通道和急诊急救绿色通道，同时双方还就远程心电图中心、远程影像中心、远程超声中心等共建内容进行了磋商。

据了解，作为遂潼一体化的重要组成部分，两院以医疗卫生合作为契机，取长补短，互利共赢。自去年8月28

日遂宁市中心医院与潼南区人民医院及区中医院建立10个专科联盟以来，两院三院在学术交流、人才培养、学科建设等方面，不断加深合作，互派医护人员交流学习，打通双向转诊通道，实现医疗资源的互补与共享。

“下一步我们将加快两家医院的远程诊断和会诊平台

的融合、联通，实现信息共享。”区人民医院副院长陈绍良表示，双方将按照医院签订的协议，实现危急重症的快速转运、转诊，构建生命抢救通道，提高胸痛病人、卒中病人等急诊患者的抢救成功率。

主动融入 成渝地区双城经济圈建设
全力推进 潼遂一体化发展

(紧接1版)
以产兴城以城聚人

“我们将坚持以产兴城、以城聚人，加强城市有机更新，增强城市核心功能，努力形成产业兴、城市强、百姓富的良好局面。”张安疆表示，这主要从四个方面着力。

一是着力构建现代产业体系。重点发展现代特色高效农业、智能制造、循环经济、特色消费品、绿色建筑建材、现代物流六大主导产业，着力建设“四园两基地”，即智能制造示范园、食品工业园、现代物流园、全国第一座全产业链环保表面处理产业园和西部特色消费品产业基地、西部绿色装配式建筑产业基地。

二是着力提升城市品质。深入实施城市提升大会战三年行动计划，总投资146亿元，加快推进11个城区公园、约200个老旧小区改造等重点项目，进一步完善城市功能、提升城市形象。

三是着力优化公共服务。加快区人民医院、中医院创“三甲”项目，明年全部建成，有效提升医疗综合服务能力。积极争取在潼南规划建设高职院校，为现代产业发展提供人才支撑。

四是着力提升人口集聚能力。制定出台提升城市人口集聚能力若干政策措施，全面放开落户条件，吸引企业总部高层次人才、区外高能级实用人才和农业转移人口进城落户，并在购房、创业就业等方面给予政策支持，不断推动人口集聚，提升城市承载力、影响力。
本报记者综合重庆日报报道

(紧接1版)2019年以来，共查处侵权案件33件，涉及金额数万元，净化了市场竞争环境。同时，每月对企业开展形式多样的培训，引导重点领域企业、大中型企业建立知识产权保护体系，实施企业知识产权管理标准化，有力提升了企业的知识产权创造、应用、管理和保护水平。

区政府相关负责人表示，下一步，我区将以贯彻落实《营商环境优化提升工作方案》为契机，下硬功夫优化发展软环境，持续提升政府服务水平和办事效率；学习借鉴先进地区典型经验做法，在《重庆市潼南区营商环境优化提升工作方案》基础上，细化完善具体政策，尽快推出一批见效快、可推广的改革举措，加快补齐营商环境的短板；强化部门协作联动，持续推进重要领域、关键环节改革，协调解决突出问题，进一步凝聚优化营商环境的强大合力。

驻村干部倪勇

练就过硬本领 用心办好实事

全媒体记者 李松



倪勇查看水蜜桃长势

今年是脱贫攻坚收官之年，不久前召开的中央政治局会议强调，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。作为一名驻村干部，既自豪又忐忑。

一年多前，我作为一名驻村干部，被选派到古溪镇龙滩村，帮扶脱贫攻坚。参加到这场脱贫攻坚战中，我当时很激动，同时又有些担心和顾虑，担心能干什么，顾虑能不能干好。驻村前，一位领导找我谈话说：“作为一名驻村干部，一定要严格要求自己，起模范带头作用，脱贫攻坚工作不是你一个人的事，而是我们大家的事，如果有什么困难跟组织讲，组织上跟你一道克难攻坚。”领导的鼓励和鞭策，让我消除了担心和顾虑，增强了工作的信心和决心。

我和其他驻村干部一致认为，增强组织凝聚力、执行力，把村

干部的积极性、带动性发挥出来，才能真正发挥驻村工作队作用。为此，我们一方面严格组织生活，通过开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，组织驻村干部以主题党日、入户走访、院坝会为平台，宣传各类扶贫政策，使扶贫政策深入人心。另一方面，推行“驻村工作队+村两委”成员划片包社开展扶贫工作的网格化管理机制，每周定期召开工作例会，强化一事一议工作制度。

壮大村集体经济，让村民在家门口致富，是我们驻村工作队扶贫实践中，逐渐达成的又一共识。通过努力，我们积极探索出“产业+公司+农户”的发展模式，一是创建220亩土地种植桃树的集体经济分配分红方案，即龙滩村的343分红模式；二是设计农产品乡村品牌和推广，与企业签订《助销

水晶蜜桃惠龙滩村集体经济合作协议》，销售水晶蜜桃6万多元，壮大了集体经济。

为帮助贫困户解决农产品销售难问题，我们通过举办龙滩村农副产品展销会等渠道帮助和销售农副产品。如统一销售贫困户所养的12只羊，禽蛋10000多枚，增加了贫困户的收入。

党的十九大报告强调，“坚持大扶贫格局，注重扶贫同扶志、扶智相结合”。我们开始在改善居住环境、村容村貌提升上下功夫。为扭转大家农村就是“脏、乱、差”的落后观念，我们在龙滩村大力开展人居环境整治，结合百村引领，改造旧房整治和村容村貌整治，把全村分为19个卫生网格管理区域，创建三级网格员网格化管理体系。邀请西南政法大学、重庆师范大学和重庆广播电视大学三所高校师生团队，就人居环境“三清一改”、垃圾分类、生产生活垃圾等方面深入开展工作。“现在大家的环境卫生意识有了明显提高，村容村貌也有了大幅度提升，每天的心情都舒坦多了。”不少村民乐呵呵地告诉我们。

脱贫攻坚工作虽然难，但只要想办法就能克服，作为新时代干部，要练就过硬本领，用心、用情、用力办实事，在脱贫攻坚工作中继续贡献力量。



区人大常委会调研农民专业合作社 发挥示范带头作用 带动群众就业增收

本报讯(全媒体记者 石玉洁 通讯员 吴婷婷)5月14日，区人大常委会副主任杨晓芳带领区人大常委会调研组，到群力、桂林等镇专题调研农民专业合作社发展情况。

调研组深入到重庆潼南富华蔬菜专业合作社等地，详细了解农民专业合作社的生产经营发展等情况，并听取了区供销社对支持发展农民专业合作社的工作情况汇报。

调研组对我区发展农民专业合作社取得的成绩给予高度评价，对供销社工作给予了充分肯定，认为区供销社在发展农民专业合作社中，思路新、定位准、措施力、服务好。

调研组建议，要进一步加强宣传引导，做好规划布局，做实基层基础，着力产业发展，优化跟踪服务，注重利益联结，充分发挥农民专业合作社在连接群众、发展产业、促农增收方面的作用。希望区供销社继续发挥引领作用，支持农业特色产业发展，做好服务工作，增强农民专业合作社发展的信心。

我区举办“5.20世界计量日”宣传培训活动 推进诚信计量 营造公平市场

本报讯(全媒体记者 石玉洁 通讯员 苟刚)今年5月20日是第21个“世界计量日”。5月15日，我区“5.20世界计量日”宣传座谈暨计量管理业务专题培训在潼南市场监管局举行，全区集贸市场、商场(超市)、出租车公司负责人参加。

参会人员观看了《计量在您身边》宣传短片，潼南市场监管局相关人员详细介绍了计量的起源及历史文化、计量在社会生产生活中的重要作用等知识；解读了《集贸市场计量监督管理办法》、《中华人民共和国计量法》《中华人民共和国计量法实施细则》《零售商品称重计量监督管理办法》；重点讲解了计量规范管理13项主体责任、计量管理制度的具体内容、诚信计量承诺等知识。

会议要求，各集贸市场和超市要对照责任清单自查自纠，要高度重视并认真落实计量管理主体责任，做到有人管有人抓，制定制度并公示上墙，按要求公开诚信计量承诺书，加强对计量器具的管理和自查自纠。集贸市场要在显著位置设置公平秤，配合做好计量器具检定工作及向市场监管部门报告发现计量作弊等行为，配合对违法行为进行处理。

潼南市场监管局相关负责人表示，下一步，该局将进一步加强集贸市场、超市等落实计量管理主体责任的监督检查，切实推进诚信计量建设，营造公平的市场环境。

疫情防控要善于抓住主要矛盾

(紧接1版)把握疫情防控的主要矛盾，要具体问题具体分析，及时分析问题、总结经验，避免“一刀切”。在疫情防控的重要阶段，我们优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面，抓住牛鼻子。在疫情严重的地区，将防疫作为全部工作的重点；在疫情基本得到缓解的地区，有序实现复工复产。在继续做好科学精准防疫的同时，畅通交通运输、保障市场供给，逐步恢复教育教学与就业工作，稳定人民群众的生产生活。

主要矛盾和矛盾的主要方面都会随着实际情况的变化而变化。这次防疫工作根据疫情的变化调整工作重点，当疫情严重时，防控是最重要的工作；随着疫情逐渐扭转，主要矛盾和次要矛盾就会相互转化，矛盾的主要方面和次要方面也会相互转化。我们党准确把握各项实际工作要求，以辩证的思维方法妥善处理好各种矛盾关系，及时转换工作重点，既立足当前、做好国内防控和国际合作，也放眼长远、完善体制机制，紧盯全面建成小康社会和脱贫攻坚决胜任务。

这次疫情是对国家治理体系和治理能力的一次大考。我们党保持战略定力，把握主要矛盾和矛盾的主要方面，及时明确每一阶段的工作重点，掌握工作的中心环节，摒弃片面的和静止的观点，努力杜绝形式主义和官僚主义，防止各类矛盾交织叠加。根据新情况和新问题，统筹兼顾疫情防控和经济社会发展，切实把疫情防控的主要矛盾和矛盾的主要方面，这是取得战疫重大战略成果的重要工作方法。

遗失启事

兹有重庆市潼南区审计局职工黎勤、吉永进、郑世春办理的编号分别为200260005、200260003、200260006重庆市司法鉴定证遗失，现声明作废；兹有周志勇(身份证号510902197410307712)廖艺娇(身份证号510902198110247740)之子周锦添(2014年11月27日出生)在潼南区妇幼保健院(出生)的出生医学证明遗失，现声明作废；兹有颜飞(身份证号50022319840828160x)宋功存(身份证号50023719840828160x)之女颜依依(2014年4月25日出生)在潼南区渝华女子医院(出生)的出生医学证明遗失，现声明作废。

龙形镇一河一策改善水环境质量

推进河长制 实现河长治水常清

全媒体记者 徐旭



清除河岸垃圾



打捞河中漂浮物

蓝天碧水,和风拂面,5月15日上午,记者漫步在龙形镇豹子沟水库堤岸上,看着映照在水库里面的山脉和翠树,顿感身在山水画中的惬意。“这几年镇上结合蓝天碧水整治行动,花大力气对镇内包括饮用水源在内的溪流进行综合整治,水质有了明显改善。”龙形镇负责人介绍说,豹子沟水库只是我镇保护生态环境取得成效的一个缩影。

加强水域保护 守住绿水青山

一直以来,龙形镇认真贯彻“绿水青山就是金山银山”的理念,以“天蓝、山绿、水清、景美”为总目标,创新河长制工作机制,深入开展马跃溪、南岸滩等入河支流,以及畜禽污染、人居环境三项治理,保护碧水蓝天,守住绿水青山。

“过去清澈的豹子沟水库又回来了!”这是生活在水库周围村民们共同的喜事。豹子沟、南岸滩等河流支流作为龙形镇辖区的人境溪流,曾在过去几年,一度被污染过。尤其是谭家沟、烂泥沟、沱棠溪等入境溪流从一条“见水就有

鱼”的清澈河流变成了人人捂鼻走的臭水沟。“要还老百姓一方干净水源”,龙形镇党委政府看在眼里,落在实际行动上,对沿河养殖场、居民生活污水直排、农业面源等污染进行集中有效整治成为工作重中之重。

“从2016年起,龙形镇对辖区豹子沟水库、南岸滩支流等7处水资源,实行河长制,一河一策,镇村分级、专人管理,分别建立整改清单和台账,即镇每月进行巡河,村每半月进行巡河,推进河长制落地见效。”该负责人说,为巩固治理成果,持续提高治河治水实效,龙形镇针对自身问题,开出相应“药方”,采取控源、截污、引流、清淤、生态修复等多种措施,对各条水系进行综合治理,全力推进水环境质量改善。如今,辖区水源水质长期稳定在IV类以上。

创新治理举措 强化责任落实

在治理畜禽污染方面,龙形镇按照“控量、减产、转产”要求,创新提出了“四个三”机制,即制定了“三个限制”和“三

牌监管”两项措施,严明“三条铁律”和“三个一律”两项规矩,实现畜禽治污标本兼治。

“其中‘三个限制’分别是全域实行限养,划定禁养区和可养区,减少养殖片区。”据该镇相关负责人介绍,这样的做

记者手记

全面推行河长制以来,我区按照中央、市委要求,高位推动、快速行动,出方案、定目标、建制度,一系列改革举措落地生根,一系列专项治理行动迅速展开,江河湖库有了健康守护责任人,以河长制促进“河长治”,河畅、水清、岸绿、景美的美好图景正逐渐变为现实。

经过多年河长制的施行,让我们更加看到了河长制在解决我国复杂水问题、维护河湖健康生命的有效性,是完善水治理体系、保障国家水安全的制度创新。同时,河长也

法对养殖户实行限量,以其消纳能力定其养殖数量,控制养殖规模,减少规模以上养殖户。“三牌监管”则是对养殖大户、一般养殖户、养殖散户分别实行红牌、黄牌、蓝牌监管,由各级干部负责进行不同频次的巡查监督。“三条铁规”和“三个一律”则是对畜禽养殖的要求和对产生不同污染的处罚力度。

在创新环境治理“三三制”方面,该镇将责任落到“人头”上,将环境治理与自身工作相结合。“‘三三制’就是明确‘三责任’、坚持‘三考评’、实行‘三联动’。”该负责人表示,首先明确了村(社区)主体责任,农户、业主体责任,路长街长“两长”责任,并在辖区显著位置设立“路长、街长公示牌”,负责辖区和路段环境卫生巡查监督,受理和处置群众投诉环境问题。同时,该镇坚持月检查、季考评以及年度考核制度,根据考核结果给予相应的工作经费等。此外,该镇还实行卫生保洁管理联动、环境治理通报联动、治理成效奖惩联动,切实做好环境治理工作。

“虽然我们的工作量大,但看到老百姓用上安全放心的水,心里乐滋滋的。”结束采访时,龙形镇相关负责人告诉记者,“付出总会有收获”,绿水青山是龙形镇的重要资源,龙形要用好、保护好这片绿水青山。如今,山清水秀、风景怡人的龙形,便是最好的实践。

需要我区各级领导干部继续挑最重的担子、啃最硬的骨头,把管水治水作为义不容辞的职责,把责任放在心里、扛在肩上,树立功成不必在我的政绩观,真正俯下身子参与到污染防治攻坚战中来,做到守河有责、守河担责、守河尽责。

“只要我们以更大的力度落实绿色发展理念、加快生态文明建设,那么习近平总书记在出席全国生态环境保护大会发表重要讲话时强调的要还给老百姓清水绿岸、鱼翔浅底的景象,在我镇将随处可见。”龙形镇相关负责人说。

镇街部门动态

区公安局: 开展“一盔一带”交通安全宣传

本报讯(全媒体记者 印茜)现如今外卖小哥随处可见,他们穿行在城市各个街道小巷,同时危险也伴随着他们,为进一步提高辖区食品外卖配送企业员工交通安全意识和守法观念,加强“一盔一带”交通安全宣传工作,近日,区公安局交巡警支队民警深入辖区外卖配送企业,开展交通安全宣传活动。

活动中,民警积极向“饿了么”“美团”外卖骑手宣传“一盔一带”,即安全头盔和安全带等基本常识。针对骑手目前普遍存在的边打电话边骑车、不带安全头盔、逆向行驶、随意变更车道、闯红灯等违法行为,民警采取分发宣传资料、面对面为驾驶人讲解典型事故案例等方式,为大家详细讲解了安全带的使用知识、骑乘摩托车不带头盔的危害等。

随后,民警现场示范佩戴安全头盔和系安全带的方法,让外卖小哥认识到骑乘电动自行车戴安全头盔的重要性以及违反交通安全违法行为的危害性和严重性,自觉做到安全驾驶、文明出行。

“交通安全无小事,佩戴安全头盔、系好安全带就是对自己和他人的安全负责,能最大程度地减轻交通事故带来的人身伤害。”外卖小哥莫瑞表示,一定在今后送餐工作中守规守法,做到文明骑乘安全骑乘,不超不抢,维护自身与他人的安全。

梓潼街道: 修复提灌站助力春耕生产

本报讯(全媒体记者 罗列 通讯员 付婷婷)清淤泥、挖沟渠、铺石板、调试设备……近日,记者在梓潼街道前进村上北禅提灌站看到,农机技术人员正在对提灌站的电机、水泵、阀门进行全方位检修。

据介绍,上北禅提灌站地处涪江边上,站内有2台设备,之前因水位上涨和机器老化影响,导致机房电机、电路等不同程度受损,无法正常使用。“我们组织了懂技术、有经验的检修人员,经过3天的紧急抢修,终于排除了设备故障,恢复了提灌站的正常使用。”梓潼街道农机中心技术人员薛廷育告诉记者,提灌站修好后,有效灌溉将达到3000亩以上,大佛片区的水稻和其它农作物生产用水就不愁了。

近来,降水偏少,一些地方出现旱情,部分村(社区)不同程度受到影响,农作物灌溉出现暂时困难,为保障农业生产用水需求,梓潼街道抢抓时机,积极组织专业施工队伍对辖区内的农村机电提灌设施进行检修,确保提灌站正常运行和安全生产。与此同时,还组织农机中心工作人员为村民大春生产调配物资、提供技术保障,及时开展打井、提水、送水,应急避旱等救助活动,助力灌区群众开展农业生产。

“目前,红岩嘴、青岩嘴、上北禅等5个提灌站,18套提灌设备,通过连日来的检修,已能正常运行,保障了农业生产灌溉用水。”梓潼街道相关负责人表示。

崇龛镇: 送技术进村 助农户增收

本报讯(全媒体记者 吴鑫袁 通讯员 王智)“现在是小龙虾养殖关键时期,一定要加强饲养和管理……”连日来,崇龛镇农业服务中心农技员、区科技特派员深入各村(社区),积极开展送技术进村,助农户增收活动。

“夏季小龙虾生长较快,一般两个月左右便可捕大留小,可采用虾笼、地笼网等工具捕捞,既可降低池塘内养虾密度,又能提高单位面积产出,增加养殖效益。”在桃花村小龙虾养殖基地,技术人员针对夏季气温升高,水温变化较大,病原微生物繁殖加快,极易污染水源,造成小龙虾生病等技术问题,手把手指导养殖户采取管控措施,及时捕捞、及时消毒、及时控温、及时换水、坚持巡塘。

“入夏以来,我养殖的小龙虾出现反应迟钝、浮头等情况,这可把我急坏了。”养殖户黄顺华说,有了技术人员的指导,我心里就踏实多了。相信在技术人员的帮助下,今年的小龙虾定会获得丰收。

为稳住农业基本盘,崇龛镇农业技术人员还深入其他村(社区)田间地头,对水稻、玉米、花生等农作物田间管理开展技术指导,确保今年粮食获得丰收。

潼南巴川中学: 《苗妹妹》捧回全国舞蹈金奖

本报讯(全媒体记者 徐旭)近日,记者从潼南巴川中学获悉,中华童星第16届青少年艺术人才选拔活动全国总决赛结果日前揭晓,潼南巴川中学的舞蹈《苗妹妹》获得金奖。

据了解,中华童星活动迄今为止已经在全国40多个城市成功举办了16届,此次选拔活动吸引了全国1700多名选手参加。该活动作为目前国内最大的青少年综合赛事之一,目的是贯彻落实开展素质教育、繁荣和发展青少年文化艺术事业精神,大力推广、普及艺术教育,不断促进青少年艺术修养和综合素质提高,发现推出优秀人才和优秀作品,全面展示近年来文艺教育成果。

“通过这样的活动,既可以锤炼孩子们的胆识,提高自信,还可以在如此大的舞台展现学校素质教育成果,为蒸蒸日上的潼南教育锦上添花。”潼南巴川中学相关负责人介绍说。

小小「母亲邮包」

传递关爱与温暖

本报(全媒体记者 朱杨)“邮包里的东西对我的生活很有帮助,感谢你们大老远给我送这么好的礼物!”近日,柏梓镇安堂村残疾人妈妈邓治菊打开同诚志愿者送来的邮包,连声道谢。

为关爱贫困残疾人、感恩母爱,潼南同诚爱心志愿者协会为柏梓镇42名贫困残疾人母亲送去了爱心“母亲邮包”,并帮助她们打扫卫生、料理家务,鼓励她们以乐观的态度面对当前困难,用勤劳的双手创造美好生活。

“协会在区残联的大力支持下,通过社会募集到‘母亲邮包’80个,为贫困残疾人母亲递送了小药箱、洗衣粉等近20种生活必需品,帮助她们解决生活中的实际困难。”同诚志愿者协会负责人介绍说,小小邮包,情义深重,既让母亲们感受到了快乐,也增强了她们的生活信心,同时还传递出社会的关爱。

据了解,“母亲邮包”爱心公益项目由全国妇联主办、中国妇女发展基金会承办,旨在以“一对一”捐助的形式来帮助贫困残疾人母亲。



志愿者为残疾人母亲赠送“母亲邮包”

重庆立源化工有限公司

废芒硝综合利用生产线改造项目公众参与第二次公示

重庆立源化工有限公司废芒硝综合利用生产线改造项目环境影响报告书(征求意见稿)已编制完成,本公司按《环境影响评价公众参与办法》的规定及要求,现向公众征求与本项目环境影响有关的意见:

1、报告书征求意见稿全文和公众意见表的网络链接:

链接: https://pan.baidu.com/s/1r7z11q2zRUNC_0XE4PMA

提取码:43j1
2、征求意见的公众范围:可能受到本项目实施影响的公众(主要是项目周边5km范围内公众)及对本项目实施或环境影响评价结论有意见和建议的所有公众。

3、公众提出意见的方式和途径:可通过网络连接下载公众意见表并按要求填写后发送至建设单位或环评单位联系人邮箱,也可通过信函、传真、电子邮件、电话等方式向建设单位或环境影响评价单位索取纸质报告和实名反馈相关意见。

4、公众提出意见的起止时间:即日起,不少于5个工作日。

5、联系方式:
建设单位:重庆立源化工有限公司; 联系人:王工; 电话13990361708; 邮箱:471973892@qq.com。

环境影响评价单位:重庆化工设计研究院有限公司; 联系人:张工; 电话:023-68606368; 邮箱:496344194@qq.com。

中共中央国务院

关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见

(紧接1版)推进网络提速降费,加快发展跨境电子商务。支持西部地区发挥生态、民族民俗、边境风光等优势,深化旅游资源开放、信息共享、行业监管、公共服务、旅游安全、标准化服务等方面国际合作,提升旅游服务水平。依托风景名胜区、边境旅游试验区等,大力发展旅游休闲、健康养生等服务业,打造区域重要支柱产业。加快发展现代服务业特别是专业服务业,加强现代物流服务体系建设。

(四)优化能源供需结构。优化煤炭生产与消费结构,推动煤炭清洁生产与智能高效开采,积极推进煤炭分级分质梯级利用,稳步开展煤制油、煤制气、煤制烯烃等升级示范。建设一批石油天然气生产基地。加快煤层气等勘探开发利用。加强可再生能源开发利用,开展黄河梯级电站大型储能项目研究,培育一批清洁能源基地。加快风电、光伏发电就地消纳。继续加大西电东送等跨省区重点输电通道建设,提升清洁电力输送能力。加强电网调峰能力建设,有效解决弃风弃光弃水问题。积极推进配电网改造行动和农网改造升级,提高偏远地区供电能力。加快北煤南运通道和大型煤炭储备基地建设,继续加强油气支线、终端管网建设。构建多层次天然气储备体系,在符合条件的地区加快建立地下储气库。支持符合环保、能效等标准要求的高载能行业向西部清洁能源优势地区集中。

(五)大力促进城乡融合发展。深入实施乡村振兴战略,做好新时代“三农”工作。培养新型农民,优化西部地区农业从业者结构。以建设美丽宜居村庄为目标,加强农村人居环境和综合服务设施建设。在加强保护基础上盘活农村历史文化资源,形成具有地域和民族特色的乡村文化产业和品牌。因地制宜优化城镇化布局与形态,提升并发挥国家和区域中心城市功能作用,推动城市群高质量发展和大中小城市网络化建设,培育发展一批特色小镇。加大对西部地区资源枯竭等特殊类型地区振兴发展的支持力度。有序推进农业转移人口市民化。推动基本公共服务常住人口全覆盖,保障符合条件的未落户农民工在流入地平等享受城镇基本公共服务。总结城乡“资源变资产、资金变股金、农(市)民变股东”等改革经验,探索“联股联业、联股联责、联股联心”新机制。统筹城乡市政公用设施建设,促进城镇公共基础设施向周边农村地区延伸。

(六)强化基础设施规划建设。提高基础设施通达度、通物性和均等化水平,推动绿色集约发展。加强横贯东西、纵贯南北的运输通道建设,拓展区域开发轴线。强化资源能源开发地干线通道规划建设。加快川藏铁路、沿江高铁、渝昆高铁、西(宁)成(都)铁路等重大工程规划建设。注重高速铁路和普通铁路协同发展,继续开好多站点、低票价的“慢火车”。打通断头路、瓶颈路,加强出海、扶贫通道和旅游交通基础设施建设。加强综合客运枢纽、货运枢纽(物流园区)建设。完善国家物流枢纽布局,提高物流运行效率。加强航空口岸和枢纽建设,扩大枢纽机场航权,积极发展通用航空。进一步提高农村、边远地区信息网络覆盖水平。合理规划建设一批重点水源工程、江河湖泊骨干治理工程和大型灌区工程,加强大中型灌区续建配套与现代化改造,中小河流治理和病险水库除险加固、抗旱水源工程建设和山洪灾害防治。推进城乡供水一体化和人口分散区域重点小型标准化供水设施建设,加强饮用水水源地规范化建设。

(七)切实维护国家和社会稳定。统筹发展与安全两件大事,更好发挥西部地区国家安全屏障作用。巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系,促进各民族共同团结奋斗和共同繁荣发展。深入推进立体化社会治安防控,构建坚实可靠的社会安全体系。

三、以共建“一带一路”为引领,加大西部开放力度

(八)积极参与和融入“一带一路”建设。支持新疆加快丝绸之路经济带核心区建设,形成西向交通枢纽和商贸物流、文化科教、医疗服务中心。支持重庆、四川、陕西发挥综合优势,打造内陆开放高地和开发开放枢纽。支持甘肃、陕西充分发掘历史文化优势,发挥丝绸之路经济带重要通道、节点作用。支持贵州、青海深化国内外生态合作,推动绿色丝绸之路建设。支持内蒙古深度参与中蒙俄经济走廊建设。提升云南与澜沧江—湄公河区域开放合作水平。

(九)强化开放大通道建设。积极实施中新(重庆)战略性互联互通示范项目。完善北部湾港口建设,打造具有国际竞争力的港口群,加快培育现代海洋产业,积极发展向海经济。积极发展多式联运,加快铁路、公路与港

口、园区连接线建设。强化沿江铁路通道运输能力和港口集疏运体系建设。依托长江黄金水道,构建陆海联运、空铁联运、中欧班列等有机结合的联运服务模式和物流大通道。支持在西部地区建设无水港。优化中欧班列组织运营模式,加强中欧班列枢纽节点建设。进一步完善口岸、跨境运输和信息通道等开放基础设施,加快建设开放物流网络和跨境邮递体系。加快中国—东盟信息港建设。

(十)构建内陆多层次开放平台。鼓励重庆、成都、西安等加快建设国际门户枢纽城市,提高昆明、南宁、乌鲁木齐、兰州、呼和浩特等省会(首府)城市面向毗邻国家的次区域合作支撑能力。支持西部地区自由贸易试验区在投资贸易领域依法依规开展先行先试,探索建设适应高水平开放的行政管理体制。加快内陆开放型经济试验区建设,研究在内陆地区增设国家一类口岸。研究按程序设立成都国际铁路港经济开发区。有序推进国家级新区等功能平台建设。整合规范现有各级各类基地、园区,加快开发区转型升级。鼓励国家级开发区实行更加灵活的人事制度,引进发展优质医疗、教育、金融、物流等服务。办好各类国家级博览会,提升西部地区影响力。

(十一)加快沿边地区开放发展。完善沿边重点开发开放试验区、边境经济合作区、跨境经济合作区布局,支持在跨境金融、跨境旅游、通关执法合作、人员出入境管理等方面开展创新。扎实推进边境旅游试验区、跨境旅游合作区、农业对外开放合作试验区等建设。统筹利用外经贸发展专项资金支持沿边地区外经贸发展。完善边民互市贸易管理制度。深入推进兴边富民行动。

(十二)发展高水平开放型经济。推动西部地区对外开放由商品和要素流动型逐步向规则制度型转变。落实好外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,有序开放制造业,逐步放宽服务业准入,提高采矿业开放水平。支持西部地区按程序申请设立海关特殊监管区域,支持区域内企业开展委内加工业务。加强农业开放合作。推动西部优势企业积极参与国际产能合作,在境外投资经营中履行必要的环境、社会和治理责任。支持建设一批优势明显的外贸转型升级基地。建立东中西部开放平台对接机制,共建项目孵化、人才培养、市场拓展等服务平台,在西部地区打造若干产业转移示范区。对向西部地区梯度转移企业,按原所在地已取得的海关信用等级实施监督。

(十三)拓展区际互动合作。积极对接京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等重大战略。支持青海、甘肃等加快建设长江上游生态屏障,探索协同推进生态优先、绿色发展新路径。依托陆桥综合运输通道,加强西北省份与江苏、山东、河南等东中部省份互惠合作。加快珠江—西江经济带和北部湾经济区建设,鼓励广西积极参与粤港澳大湾区建设和海南全面深化改革开放。推动东西部自由贸易试验区交流合作,加强协同开放。支持跨区域共建产业园区,鼓励探索“飞地经济”等模式。加强西北地区与西南地区合作互动,促进成渝、关中南原城市群协同发展,打造引领西部地区开放发展的核心引擎。推动北部湾、兰州—西宁、呼包鄂榆、宁夏沿黄、黔中、滇中、天山北坡等城市群互动发展。支持南疆地区开放发展。支持陕甘宁、川陕、左右江等革命老区和川渝、川滇黔、渝黔等跨省(自治区、直辖市)毗邻地区建立健全协同开放发展机制。加快推进重点区域一体化进程。

四、加大美丽西部建设力度,筑牢国家生态安全屏障

(十四)深入实施重点生态工程。坚定贯彻绿水青山就是金山银山理念,坚持在开发中保护、在保护中开发,按照全国主体功能区建设要求,保障好长江、黄河上游生态安全,保护好冰川、湿地等生态资源。进一步加大水土保持、天然林保护、退耕还林还草、退牧还草、重点防护林体系建设等重点生态工程实施力度,开展国土绿化行动,稳步推进自然保护地体系建设和湿地保护修复,展现大美西部新面貌。加快推进国家公园体系建设。

(十五)稳步开展重点区域综合治理。大力推进青海三江源生态保护和建设、祁连山生态保护与综合治理、岩溶地区石漠化综合治理、京津风沙源治理等。以汾渭平原、成渝地区、乌鲁木齐及周边地区为重点,加强区域大气污染联防联控,提高重污染天气应对能力。开展西部地区土壤污染状况详查,积极推进受污染耕地分类管理和安全利用,有序推进治理与修复。

(十六)加快推进西部地区绿色发展。落实市场导向的绿色技术创新体系建设任务,推动西部地区绿色产业加快发展。实施国家节水行动以及能源消耗总量和强度双控制度,全面推动重点领域节能减排。大力发展循环经济,推进资源循环利用基地建设和园区循环化改造,鼓励探索低碳转型路径。全面推进河长制、湖长制,推进绿色小水电改造。加快西南地区城镇污水管网建设和改造,加强入河排污口管理,强化西北地区城中村、老旧小区和城乡结合部污水截流、收集、纳管工作。加强跨境生态环境保护合作。

五、深化重点领域改革,坚定不移推动重大改革举措落实

(十七)深化要素市场化配置改革。探索集体荒漠土地市场化路径,设定土地用途,鼓励个人申领使用权。深入推进主业为充分竞争行业的商业类地方国有企业混合所有制改革。深化资源性产品等要素价格形成机制改革,建立健全定价成本信息公开制度。有序放开竞争性环节电价,深化输配电价改革。推进增量配电网业务改革试点,开展电力现货交易试点。实施丰水期居民生活用电替代等电价政策,促进西部地区清洁能源消纳。建立健全天然气弹性价格机制和上下游价格传导机制。建立健全市场化、多元化生态保护补偿机制,进一步完善生态保护补偿市场体系。构建统一的自然资源资产交易平台,健全自然资源资产收益分配制度。提高西部地区直接融资比例,支持符合条件的企业在境内外发行上市融资,再融资,通过发行公司信用类债券、资产证券化产品融资。西部贫困地区企业首次公开发行上市、新三板挂牌、发行债券、并购重组等适用绿色通道政策。

(十八)积极推进科技体制改革。开展探索赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点工作。支持扩大科研经费使用自主权,提高智力密集型项目间接经费比例并向创新绩效突出的团队和个人倾斜。加快科技人员薪酬制度改革,扩大高校和科研院所工资分配自主权,健全绩效工资分配机制。

(十九)持续推进信用体系建设。建立健全地方信用法规体系。加强政务诚信建设,建立健全政府失信责任追究制度。完善省市县信用信息共享平台。加快征信市场建设,培育有良好信誉的信用服务机构,鼓励研发适合西部地区的征信产品。

(二十)努力营造良好营商环境。深化“放管服”改革,加快建设服务型政府。落实全国统一的市场准入负面清单制度,推动“非禁即入”普遍许可。推行政务服务“最多跑一次”和企业投资项目承诺制改革,大幅压缩工程建设项目审批时间。落实减税降费各项政策措施,着力降低物流、用能等费用。实施“双随机、一公开”监管,对新技术、新业态、新模式实行审慎包容监管,提高监管效能,防止任意检查、执法扰民。强化竞争政策的基础性地位,进一步落实公平竞争审查制度,加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法,持续深入开展不正当竞争行为治理,形成优化营商环境长效机制。

六、坚持以人民为中心,把增强人民群众获得感、幸福感、安全感放到突出位置

(二十一)着力强化公共就业服务。完善城乡劳动者终身职业技能培训政策和组织实施体系。强化就业和国家通用语言培训。加大对高校毕业生在西部地区就业的扶持力度。积极引导农村劳动力转移就业和农民工返乡创业就业。妥善做好化解过剩产能中的职工分流安置工作。加大力度支持灵活就业和新就业形态。

(二十二)支持教育高质量发展。加强普惠性幼儿园建设,大力培养培训贫困地区幼儿教师。加快改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件,全面加强乡村小规模学校、乡镇寄宿制学校建设。在县域义务教育学校学位供需矛盾突出地区有序增加义务教育供给,有效解决“大班额”问题,做好控辍保学工作。发展现代职业教育,推进职业教育东西协作,促进产教融合、校企合作。逐步普及高中阶段教育。加强学校语言文字工作,确保国家通用语言文字作为教育教学基本用语用字。支持探索利用人工智能、互联网开展远程教育,促进优质教学资源共享。支持西部地区高校“双一流”建设,着力加强适应西部地区发展需求的学科建设。持续推动东西部地区教育对口支援,继续实施东部地区高校对口支援西

部地区高校计划,国家支援中西部地区招生协作计划,实施东部地区职业院校对口西部职业院校计划。促进西部高校国际人才交流,相关人才引进平台建设向西部地区倾斜。鼓励支持部属高校和地方高校“订单式”培养西部地区专业化人才。

(二十三)提升医疗服务能力和水平。重点加强西部地区县级(含兵团团场)医院综合能力建设,持续改善农村医疗卫生条件,加快基层医疗卫生机构标准化建设。改善医疗基础设施和装备条件,提高医护人员专业技术水平。支持在西部地区建立若干区域医疗中心。探索利用人工智能、互联网等开展远程医疗,支持宁夏建设“互联网+医疗健康”示范区。充分发挥中医药在医疗卫生服务中的作用。加快补齐3岁以下婴幼儿照护服务短板。支持西部地区医疗机构与东中部地区医疗机构间开展双向交流。

(二十四)完善多层次广覆盖的社会保障体系。加快推进养老保险省级统筹,推进落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。合理确定基本医疗保险保障水平,完善医疗保险关系转移接续措施。完善失业保险制度,逐步提高失业保障水平。科学制定低保标准,逐步拓展低保覆盖范围。建设统一的社会保险公共服务平台,推广以社会保障卡为载体的“一卡通”服务管理模式。

(二十五)健全养老服务体系。加快构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。稳步推进公办养老机构改革和建设,全面放开养老服务市场,积极引导社会资本进入养老服务业,扩大西部地区养老服务有效供给,探索建立长期照护保障体系。加大对养老服务设施建设支持力度,加强农村特困人员供养服务机构建设管理,稳步提高托底保障能力和服务质量。实施养老服务专业人才培养等工程。

(二十六)强化公共文化体育服务。完善公共文化服务设施网络,强化数字技术应用,推动文化惠民工程改革创新、提档升级。推进县级融媒体中心建设,推动广播电视户户通,建立健全应急广播平台及传输覆盖网络。鼓励发展含少数民族传统体育在内的群众体育。加强公共体育场馆建设,推进相关场馆免费或低收费开放。

(二十七)改善住房保障条件。完善分类分级补助标准,加大对农村危房改造补助资金倾斜支持力度。鼓励通过闲置农房置换或长期租赁等方式,解决农村特困群体基本住房安全问题。落实易地扶贫搬迁政策,完善安置区配套基础设施和公共服务设施。积极改善城镇中等偏下及以下收入住房困难家庭、新就业无房职工和城镇稳定就业的无房外来务工人员居住条件。

(二十八)增强防灾减灾与应急管理能力。推进西部地区城乡基层防灾减灾救灾能力建设,完善事故灾害综合风险评估技术标准体系,推进事故灾害综合风险评估和隐患排查治理。结合西部地区实际,推进实施灾害风险防控、监测预警、应急抢险救援、信息服务保障、救灾物资储备以及防灾减灾救灾科技支撑、宣传教育等能力建设工程。实施地震易发区房屋设施加固工程。推进西部地区灾害应急救援联动指挥平台建设,建立应急救援资源共享及联合处置机制。打造符合西部地区需求的防灾减灾救灾科技创新团队、实验基地和实验平台。加快提高骨干救援队伍专业化技术装备水平。

七、加强政策支持和组织保障

(二十九)分类考核。参照高质量发展综合评价指标和分领域评价指标,根据西部地区不同地域特点,设置各有侧重、各具特色的考核内容和指标,实施差异化考核。深入研究制定分类考核的具体措施。

(三十)财税支持。稳妥有序推进中央和地方收入划分改革。中央财政在一般性转移支付和各领域专项转移支付分配中,继续通过加大资金分配系数、提高补助标准或降低地方财政投入比例等方式,对西部地区实行差别化补助,加大倾斜支持力度。考虑重点生态功能区占西部地区比例较大的实际,继续加大中央财政对重点生态功能区转移支付力度,完善资金测算分配办法。考虑西部地区普遍财力较为薄弱的实际,加大地方政府债券对基础设施建设的支持力度,将中央财政一般性转移支付收入纳入地方政府财政承受能力计算范畴。指导推动省以下财政事权和支出责任划分,调动市县积极性。对设在西部地区的鼓励类产业企业所得税优惠等政策到期后继续执行。赋予西部地区具备条件且有需求的海关特殊

监管区域内企业增值税一般纳税人资格。对西部地区鼓励类产业项目在投资总额内进口的自用设备,在政策规定范围内免征关税。

(三十一)金融支持。支持商业金融、合作金融等更好为西部地区发展服务。引导金融机构加大对西部地区小微企业融资支持力度。落实无还本续贷、尽职免责等监管政策,在风险总体可控前提下加大对西部地区符合条件的小微企业续贷支持力度。引导和鼓励银行业金融机构合理调配信贷资源,加大对西部贫困地区扶贫产业支持力度。支持轻资产实体经济企业或项目以适当方式融资。增加绿色金融供给,推动西部地区经济绿色转型升级。依法合规探索建立西部地区基础设施领域投融资分担机制。

(三十二)产业政策。实行负面清单与鼓励类产业目录相结合的产业政策,提高政策精准性和精细度。在执行全国统一的市场准入负面清单基础上,对西部地区鼓励类产业目录进行动态调整,与分类考核政策相适应。适时修订中西部地区外商投资优势产业目录并进行动态调整。继续完善产业转移引导政策,适时更新产业转移指导目录。加大中央财政对西部地区自然资源调查评价的支持力度,自然资源调查计划优先安排西部地区项目。凡有条件在西部地区就地加工转化的能源、资源开发利用项目,支持在当地优先布局建设并优先审批核准。鼓励新设在西部地区的中央企业及其分支机构在当地注册。适当降低社会保险费率,确保总体上不增加企业负担。

(三十三)用地政策。继续实施差别化用地政策,新增建设用地指标进一步向西部地区倾斜,合理增加荒山、沙地、戈壁等未利用土地开发建设指标。加强对基础设施领域补短板项目的用地保障。支持西部地区开放平台建设,对国家级新区、开发区利用外资项目以及重点开发开放试验区、边境经济合作区、跨境经济合作区产业发展所需建设用地,在计划指标安排上予以倾斜支持。推进耕地指标和城乡建设用地指标在国家统筹管理下实现跨省域调剂。

(三十四)人才政策。努力造就忠诚干净担当的西部地区高素质干部队伍,注重选拔符合西部地区需要的专业化人才,建立健全有利于吸引、激励和留住人才的体制机制。落实完善工资待遇倾斜政策,结合事业单位改革,鼓励引导机关事业单位人员特别是基层公务员、教师、医护人员、科技人员等扎根西部。鼓励符合条件的企业实施股权激励、分红等中长期激励。允许国有企业事业单位专业技术和管理人才按有关规定在西部地区兼职并取得合法报酬。允许退休公职人员按有关规定在西部地区创业。

(三十五)帮扶政策。深入开展对口支援新疆、西藏和青海等省藏区以及对口帮扶贵州等工作。继续实施中央和国家机关及企事业单位等定点帮扶。支持军队发挥优势,积极参与西部大开发。推动统一战线继续支持毕节试验区改革发展。鼓励东中部城市帮助边境城市对口培训亟需的管理和技术人才。鼓励企业结对帮扶贫困县(村)。进一步推动从中央和国家机关、东部地区选派优秀干部到西部地区挂职任职,注重提拔使用在西部地区作出突出贡献的优秀干部。继续做好公务员对口培训工作。

(三十六)组织保障。加强党对西部大开发工作的领导,强化各级党组织在推进西部大开发形成新格局进程中的领导作用。强化基层党组织建设,健全以党组织为领导的组织体系,着力提升基层党组织的组织力,引导广大党员干部在西部大开发中发挥先锋模范作用。激励干部担当作为,鼓励创造性贯彻落实。国务院西部地区开发领导小组要加强统筹协调指导,各成员单位和有关部门要各司其职、压实责任,密切配合、通力协作,制定配套政策措施并推进落实。国家发展改革委要切实承担国务院西部地区开发领导小组办公室职责,适时对政策实施情况进行评估,发挥好督查督促落实作用。西部地区各级党委和政府要切实承担主体责任,主动作为、真抓实干,结合本地区实际出台贯彻落实本意见的具体举措,团结带领广大干部群众真抓抓好各项任务落实。要切实解决困扰基层的形式主义问题,让西部地区基层干部腾出更多精力干事创业。东中部地区及社会各界要继续支持和参与西部大开发。

各地区各部门要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,认真落实党中央、国务院决策部署,解放思想、锐意进取、深化改革、破解矛盾,加快建立更加有效的区域协调发展新机制,以更大力度、更强举措推进西部大开发形成新格局。(原载重庆日报)